

Kids2Home Ekerö AB  
Box 19140  
104 32 Ekerö

**Beslut**  
2013-06-26  
1 (7)  
Dnr 31-2012:5809

## **Ansökan om godkännande som huvudman för förskoleklass i Ekerö kommun**

### **Beslut**

Skolinspektionen avslår, med stöd av 2 kap. 5 § skollagen (2010:800), ansökan om godkännande av Kids2Home Ekerö AB (556821-0925) som huvudman för förskoleklass vid Kids2Home AB i Ekerö kommun.

### **Bakgrund**

Kids2Home Ekerö AB har ansökt om godkännande som huvudman för förskoleklass vid Kids2Home AB i Ekerö kommun.

### **Motivering till beslut**

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för förskoleklass, grundskola och fritidshem. Godkännande ska lämnas om den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Avser godkännandet förskoleklass och grundskola krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt.

### **Huvudmannens förutsättningar**

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den sammantagna bedömningen att Kids2Home Ekerö AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen. Skolinspektionen kan därför inte godkänna ansökan som huvudman för förskoleklass.

Följande omständigheter ligger till grund för denna bedömning.

### *Rättslig handlingsförmåga*

Enligt 13 § SKOLFS 2011:154 ska registreringsbevis från Bolagsverket bifogas ansökan.

Bolagets registreringsbevis från Bolagsverket har inte bifogats ansökan. Sökanden har i komplettering inkommit med registreringsbevis daterat 2011. Då registreringsbeviset inte är utfärdat i nära anslutning till ansökningsdatum är det oklart om det skett några förändringar inom bolaget som skulle kunna få effekter på Skolinspektionens bedömning.

Skolinspektionen bedömer därför att sökandens rättsliga handlingsförmåga inte är styrkt.

*Elevprognos/ekonomi*

Enligt 2 kap. 5 § skollagen är ett villkor för godkännande att den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. I detta villkor ingår att budget och andra planeringsdokument påvisar att den sökta verksamheten i praktiken har förutsättningar att följa föreskrifterna såväl vid skolstart som på sikt, se proposition 2009/10:165 Den nya skollagen – för kunskap, valfrihet och trygghet s. 240. Avser godkännandet förskoleklass krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt.

Enligt 12 § SKOLFS 2011:154 ska huvudmannen inkomma med en intresseundersökning eller därmed jämförbara uppgifter som visar ett riktat intresse från målgruppen till den planerade utbildningen och skolenheten.

Sökanden har i ansökan uppgett att de avser starta med 11 elever i förskoleklassen och därefter ha en grupp med 24 elever varje år. I komplettering har sökanden uppgett att skolenheten ska omfatta en förskolegrupp med sammanlagt 18-24 elever. Enligt sökanden finns det 20 elever i huvudmannens förskola som fyller 6 år under 2014, 15 elever som fyller 6 år under 2015 och 14 elever som fyller 6 år under 2016. Sökanden uppger att det finns en liten brist på förskoleklassplatser i kommunen. Sökandens elevprognos uppges grunda sig på förfrågningar från föräldrar samt intresseförfrågningar från huvudmannen under föräldramöte och föräldraråd i förskolan.

Sökanden har inte redogjort för hur många föräldrar som deltog i den intresseförfrågan som har genomförts i förskolan. Det är vidare oklart vilka frågor som ställdes till föräldrarna gällande intresset och vilken information huvudmannen gav gällande förskoleklassens verksamhet. Det framgår inte heller hur många av de tillfrågade som är intresserade av att ha sina barn i förskoleklassen från läsåret 2014/15. Det är vidare oklart vilket elevantal som bifogad budget grundar sig på.

En förutsättning för godkännande är att sökanden kan uppvisa en realistisk budget. Uppgifterna i elevprognosen ligger till grund för sökandens budget och ska påvisa att sökanden kan få ett tillräckligt stort antal elever till den sökta utbildningen. Det är enligt Skolinspektionens bedömning inte säkerställt att sökanden kommer att få angivet antal elever till densökta utbildningen och sökanden har därmed inte redovisat att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt. Då sökandens elevunderlag inte är verifierat innebär det enligt Skolinspektionens bedömning att budgeten inte heller är tillförlitlig.

*Ekonomi*

Enligt 2 kap. 5 § skollagen är ett villkor för godkännande att den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. I detta villkor ingår att budget och andra planeringsdokument påvisar att den sökta verksamheten i praktiken har förutsättningar att följa föreskrifterna såväl vid skolstart som på sikt, se proposition 2009/10:165 Den nya skollagen – för kunskap, valfrihet och trygghet s. 240. Avser godkännandet förskoleklass krävs därutöver att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas långsiktigt.

Enligt 12 § SKOLFS 2011:154 ska huvudmannen inkomma med bolagets senaste årsredovisning. Detta för att säkerställa att sökanden har en ekonomi som garanterar att verksamheten kan drivas långsiktigt.

För att Skolinspektionen ska kunna bedöma sökandens ekonomiska förutsättningar ska sökanden också bifoga en likviditetsbudget för läsåret 1 samt resultatbudget för läsåren 1-3.

I inkommen ansökan saknades både budget för förskoleklassen och bolagets årsredovisning. I samband med komplettering inkom sökanden med resultatbudget för år 1-3. Årsredovisning och likviditetsbudget saknas i kompletteringen.

Det är oklart hur många elever sökanden har beräknat sin budget på och i resultatbudgeten saknas flera poster. Lärarlöner i förskoleklass beräknas till 7 636 kronor per månad år 1 och därefter till 18 292 kronor per månad. Rektors lön är beräknad till 17 500 kronor per år under år 1 och därefter till 38 500 kronor per år. Även lokalkostnader och kostnader för litteratur, utrustning och skolbibliotek samt elevhälsa är lågt beräknade.

I ytterligare en komplettering har sökanden uppgett räntekostnader i resultatbudgeten. Det saknas dock uppgifter om eventuella lån. Sökanden har även räknat med ersättning från kommunen gällande fritidshem samt uppgett löner för fritidshemspersonal, trots att ansökan endast avser förskoleklass.

Då sökanden inte inkommit med årsredovisning och likviditetsbudget, samt att den inlämnade resultatbudgeten saknar poster och att vissa kostnader underskattats, bedömer Skolinspektionen att sökanden inte har uppvisat en realistisk budget.

Skolinspektionen bedömer vidare att det inte är säkerställt att sökanden kan rekrytera och anställa behörig personal för verksamheten med en så låg lönenivå..

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden har ekonomiska möjligheter att driva verksamheten.

*Systematiskt kvalitetsarbete*

Enligt 4 kap. 3 och 4 §§ skollagen ska såväl huvudman som skolenhet bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete.

Sökanden har redogjort för skolenhetens och rektorns roll i det systematiska kvalitetsarbetet. Det framgår dock inte av vare sig ansökan eller i komplettering hur huvudmannen deltar i det systematiska kvalitetsarbetet.

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden kommer att följa bestämmelserna avseende det systematiska kvalitetsarbetet.

*Rutiner för att anmäla, utreda och vidta åtgärder mot kränkande behandling*

Enligt 6 kap. 10 § skollagen är en lärare eller annan personal som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten skyldig att anmäla detta till rektorn. En rektor som får kännedom om att en elev anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling i samband med verksamheten är skyldig att anmäla detta till huvudmannen. Huvudmannen är skyldig att skyndsamt utreda omständigheterna kring de uppgivna kränkningarna och i förekommande fall vidta de åtgärder som skäligen kan krävas för att förhindra kränkande behandling i framtiden.

Sökanden har beskrivit rutinerna för att anmäla, utreda och vidta åtgärder mot kränkande behandling i förskolan samt bifogat förskolans likabehandlingsplan. Sökanden har getts möjlighet att komplettera med en redogörelse för vilka rutiner för att anmäla, utreda och vidta åtgärder mot kränkande behandling man avser ha i förskoleklassen.

Den beskrivning av rutinerna för att anmäla, utreda och vidta åtgärder mot kränkande behandling som sökanden har redogjort för i sin ansökan avser inte den sökta skolförmen. I komplettering har sökanden inte besvarat frågan om de efterfrågade rutinerna.

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden kommer att följa bestämmelserna avseende att anmäla, utreda och vidta åtgärder mot kränkande behandling.

*Särskilt stöd - förskoleklass*

Enligt 3 kap. 6-12 §§ skollagen ska elever i behov av särskilt stöd få detta behov utrett samt tillgodosett. Rektorn har ansvar att skyndsamt se till att elevens behov av särskilt stöd utreds.

Av ansökan framgår att det finns rutiner för att arbeta med barn som behöver stöd. Även i komplettering framgår att det sker stödinsatser i enlighet med en viss rutin. Det framgår att åtgärder dokumenteras och att eventuella handlingsplaner/åtgärdsprogram följs upp efter 2-6 månader.

Det är oklart om sökandens beskrivning avser särskilt stöd i förskola eller i förskoleklass. Det framgår inte tydligt att utredning, utarbetande och utvärdering av åtgärdsprogram sker enligt vad som är nödvändigt i en förskoleklass.

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden kommer att följa bestämmelserna avseende särskilt stöd.

#### *Elevhälsa*

Enligt 2 kap. 25 § skollagen ska det finnas elevhälsa för elever i förskoleklass. Elevhälsan ska omfatta medicinska, psykologiska och specialpedagogiska insatser. Elevhälsan ska främst vara förebyggande och hälsofrämjande. För medicinska, psykologiska och psykosociala insatser ska det finnas tillgång till skolläkare, skolsköterska, psykolog och kurator. Vidare ska det finnas tillgång till personal med sådan kompetens att eleverna behov av specialpedagogiska insatser kan tillgodoses.

Sökanden har uppgett att en personal ska anställas. Det framgår vidare att elevhälsan ska omfatta en skolsköterska. Sökanden har getts möjlighet att komplettera ansökan avseende elevhälsan och dess roll. Kompletterande uppgifter har inte inkommit.

Det saknas således redogörelse för om eleverna kommer att ha tillgång till skolläkare, psykolog, kurator och personal med sådan kompetens att eleverna behov av specialpedagogiska insatser kan tillgodoses. Sökanden har heller inte beskrivit elevhälsans förebyggande och hälsofrämjande roll.

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden kommer att följa bestämmelserna avseende elevhälsan.

#### *Lokaler*

Enligt 2 kap. 35 § skollagen ska det finnas lokaler och den utrustning som behövs för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas.

Enligt 12 § SKOLFS 2011:154 ska huvudmannen inkomma med en ritning över den tilltänkta lokalen för skoleneheten.

Sökanden har uppgett att skolenheten ska nyttja 110 kvadratmeter av den tilltänkta lokalen, vilket innebär cirka 4,6 kvadratmeter/elev.

Med hänvisning till den begränsade lokalyta som angetts, och att sökanden inte har inkommit med en ritning över hur förskoleklassens tilltänkta lokal ska nyttjas, är det oklart om den begränsade ytan är tillräcklig för att förskoleklassen ska kunna bedrivas i enlighet med läroplanen.

Enligt Skolinspektionens bedömning är det därmed inte säkerställt att sökanden kommer att följa bestämmelserna avseende tillgång till ändamålsenliga lokaler.

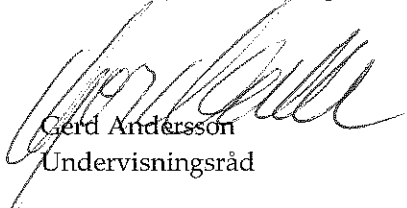
*Övrigt*

Skolinspektionen har utöver de omständigheter som angetts ovan funnit brister i följande. Det saknas fullmakt för den person som sökanden uppgett som kontaktperson att företräda sökanden. Det är också oklart om skolenheten kommer att ha en anställd rektor, då det hänvisas till förskolechefen på ett flertalet ställen i både ansökan och i komplettering. Ekerö kommun har i sitt yttrande påpekat att skolenheten inte kommer att erbjuda fritidshem. Sökanden har bemött kommunens yttrande med att de avser erbjuda fritidshem och att de sänder en kompletterande budget avseende den verksamheten. Skolinspektionen har mottagit kompletteringen. Sökanden har dock inte ansökt till Skolinspektionen om att bedriva fritidshem. Av skolförordningen (2011:185) framgår att en ansökan om att bedriva fritidshem med start höstterminen år 2014 ska ha inkommit till Skolinspektionen senast den 31 januari kalenderåret innan verksamheten ska starta.

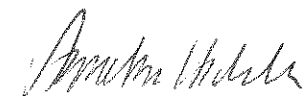
**Påtagliga negativa följder**

Med hänsyn till att Skolinspektionen har gjort bedömningen att sökanden inte har förutsättning att följa de föreskrifter som gäller för förskoleklass har Skolinspektionen inte prövat om utbildningen skulle innebära påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av Ekerö kommun.

Hur man överklagar, se hänvisning.

**På Skolinspektionens vägnar**

Gerd Andersson  
Undervisningsråd



Agnetha Hedenbergh  
Utredare

**Kopia till**

Ekerö kommun  
Utbildningsdepartementet  
SCB

Skolinspektionen

**Beslut**

2013-06-26

7 (7)

Dnr 31-2012:5809

### **Överklagande av beslutet**

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.