



Ekerö kommun
Daniel Liljekvist
Daniel.Liljekvist@ekero.se

Anmälan om ändring av lokala ordningsföreskrifter, Ekerö kommun

BESLUT

Länsstyrelsen finner att den ändring av de lokala ordningsföreskrifterna för Ekerö kommun som kommunfullmäktige i Ekerö kommun beslutade om den 22 juni 2021 (dnr KS 20/43) inte strider mot ordningslagen (1993:1617).

BAKGRUND

Av protokoll från Ekerö kommuns kommunfullmäktige som inkom till Länsstyrelsen den 1 juli 2021 framgår att kommunfullmäktige i Ekerö kommun den 22 juni 2021 fattat beslut om en ändring av de lokala ordningsföreskrifterna för kommunen.

Ändringen avser 13 § ("Insamling av pengar") där ett tredje stycket införts enligt följande.

Passiv eller aktiv insamling av pengar, i dagligt tal kallat tiggeri, får ej ske i närhet av butiker, pant- eller återvinningsstationer inom de områden som framgår av kartbilaga 6 Matbutiker/centrum Ekerö kommun och Återvinningsstationer Ekerö kommun.

MOTIVERING

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen och 1 § första stycket förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen, får en kommun meddela de, utöver ordningslagen, ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap. 13 § ordningslagen ska en kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva ordningsföreskrifter omedelbart anmälas till länsstyrelsen, som ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Enligt 3 kap. 12 § ordningslagen får föreskrifter inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller, enligt samma bestämmelse, lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Datum
2021-07-06

Beteckning
213-45938-2021

Föreskrifterna ska vidare, som alla författningar, vara formulerade på ett sådant sätt att de kan förstås och tillämpas av rättsordningen.

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har i dom den 17 december 2018 i mål nr 2149-18 (HFD 2018 ref. 75) prövat frågan om passiv insamling av pengar (tiggeri) i lokala ordningsföreskrifter meddelade av Vellinge kommun. HFD har i domen uttalat att Vellinge kommun har haft möjlighet att reglera sådan insamling av pengar som betecknats som passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Vidare uttalas att förbudet är geografiskt begränsat och kan inte inom aktuella områden anses lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet samt att föreskriften getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa. Angående detta senare, huruvida bestämmelsen givits en tillräckligt tydlig utformning, anför HFD följande i domen (s. 6f): ”Det är inte givet hur passiv insamling av pengar ska skiljas från annan penninginsamling – ’insamling av pengar i bössor eller liknande’ – för vilken kommunen har föreskrivit tillståndspflicht. Emellertid anser Högsta förvaltningsdomstolen att det genom tillägget ’tiggeri’ i föreskriften med tillräcklig tydlighet framgår vad som avses. Det är exempelvis möjligt att göra en gränsdragning gentemot sådan insamling som sker till förmån för en hjälporganisation. Bestämmelsen har således getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa.”

Ekerö kommun har inte infört tillägget ”tiggeri” i föreskrifterna, utan valt uttrycket ”i dagligt tal kallat tiggeri”, vilket enligt Länsstyrelsens bedömning, i likhet med enbart ”tiggeri”, med tillräcklig tydlighet anger vad som avses.

Beslut i detta ärende har fattats av enhetschef Åsa Grönberg. Föredragande har varit länsassessor Johan Backman. I handläggningen har även medverkat chefsjurist Lena Johansson.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.