

Katinka Madsen
Ekonomichef
08-124 57 181
katinka.madsen@ekero.se

Kommunstyrelsen

Revidering av Riktlinjer för förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser KFS 01:5

Dnr KS18/82

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att anta revidering av KFS 01:5 Riktlinjer för förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser, att gälla från 2018-07-01.

Sammanfattning av ärendet

I kommunallagen (2017:725) gällande från 1.1.2018, men även i kommunallagen som gällde innan, finns reglering för skyldighet att besluta om kommunens förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser. Det är ingen förändring av innebörden i regleringen i nya kommunallagen jämfört innan. Skillnaden i nu gällande kommunallag är i vilket kapitel och paragraf regleringen finns samt viss språklig förändring. Kommunfullmäktige ska anta riktlinjer för förvaltningen, tidigare skulle Kommunfullmäktige meddela särskilda föreskrifter.

En avstämning har gjorts av befintlig KFS 01:5 som reglerar Ekerö kommuns förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser. Utöver viss språklig modernisering och att Kommunfullmäktiges beslut om särskilda föreskrifter ersätts med ett av Kommunfullmäktige beslut om riktlinjer, föreslås att befintliga §§ 1,2 utgår. Nuvarande lydelse i de inledande paragraferna uttrycker lagrummet och med vad som redan återges i lag samt en beskrivning över vad pensionsförpliktelser är, det är idag reglerat i lag och i styrande rekommendationer. I övrigt finns idag inget skäl till ytterligare förändringar av KFS 01:5.

Parallellt med detta ärende finns separat ärende med förslag till revidering av KFS 01:2 Riktlinjer för medelsförvaltningen, mot vilken denna KFS pekar mot.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2018-04-09, Kommunstyrelsens förvaltning

Riktlinjer för förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser KFS 01:5, reviderad att gälla från 2018-07-01.

Nuvarande KFS 01:5 Särskilda föreskrifter för förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser

Ärendet

I nya kommunallagen (2017:725) från 1.1.18, men även i lag som gällde innan, finns reglering för skyldighet att besluta om kommunens förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser. Det är ingen förändring av innebörden i regleringen i nya kommunallagen jämfört innan. Skillnaden i ny kommunallag är i vilket kapitel och paragraf regleringen återfinns samt viss språklig förändring. Utöver viss modernisering av språket uttrycks att Kommunfullmäktige nu ska anta riktlinjer, tidigare skulle Kommunfullmäktige meddela särskilda föreskrifter.

Kommunallagen (2017:725) 11 kap 4 § - gällande från 1 januari 2018

”Fullmäktige ska utöver vad som följer av 3 § besluta om riktlinjer för förvaltningen av medel avsatta för pensionsförpliktelser. I riktlinjerna ska det anges hur medlen ska förvaltas. Tillåten risk vid placering av medlen ska då fastställas. Det ska också anges hur uppföljning och kontroll av förvaltningen ska ske.”

Hänvisningen till 3 § avser Kommunfullmäktiges beslut om riktlinjer för medelsförvaltning. Förslag till revidering av KFS 01:2 återfinns i separat ärende.

Regleringen om förvaltning av medel för pensionsförpliktelser uttrycktes tidigare i Kommunallagen (1991:900) i 11 kap 3 a §, lag (1998:70).

”Fullmäktige skall meddela särskilda föreskrifter för förvaltningen av medel avsatta för pensionsförpliktelser. I föreskrifterna skall det anges hur medlen skall förvaltas. Därvid skall tillåten risk vid placering av medlen fastställas. Vidare skall det anges hur uppföljning och kontroll av förvaltningen skall ske. Föreskrifterna skall omprövas så snart det finns skäl för det.”

Bakgrunden vid införandet i kommunallagen av 3 a § (som trädde i kraft 1 januari 1999) var bl a kravet i kommunallagen om balanserad budget och bestämmelserna om pensionsredovisning i lag (1997:614) om kommunal redovisning, blandmodellen. Nyintjänade pensioner kostnadsförs, i balansräkningen beaktas nyintjänade pensionsförmåner och äldre pensionsförmåner (intjänade före 1998) redovisas som ansvarsförbindelse. Fullmäktige skulle senast under år 2000 besluta om de särskilda föreskrifterna.

Utredningen ”En ändamålsenlig kommunal redovisning” (SOU 2016:24) som var en komplett översyn av nu gällande lag om kommunal redovisning (1997:614) med bl a även införlivande av praxis som utarbetats under åren (Riktlinjer från RKR – Rådet för Kommunal Redovisning), föreslog en avgörande förändring i redovisningen av pensioner. Pensionsförpliktelser skulle redovisas enligt fullfonderingsmodellen, dvs att samtliga pensionsförpliktelser ska tas upp i balansräkningen som skuld eller avsättning. Regeringen har i mars 2018 lämnat proposition till riksdagen ”En ändamålsenlig kommunal redovisning” och beslut väntas före sommaren, lagen

träder i kraft 1 januari 2019. I propositionen föreslår regeringen – till skillnad mot utredaren – att nuvarande modell för redovisning av pensioner, den s k blandmodellen, kvarstår i avvaktan på vidare utredning av vilka konsekvenser en ändrad redovisningsmodell för kommunala pensionsförpliktelser får för den kommunala ekonomin samt hur en sådan ändring påverkar balanskravet och kravet på god ekonomisk hushållning.

Ekerö Kommunfullmäktiges beslut om förvaltningen av medel för pensionsförpliktelser regleras i KFS 01:5. Beslut juni år 2000.

En översyn har gjorts av befintlig KFS 01:5 som reglerar Ekerö kommuns förvaltning av medel avsatta för pensionsförpliktelser. Utöver viss språklig modernisering och att Kommunfullmäktiges beslut om särskilda föreskrifter ersätts med ett av Kommunfullmäktiges beslut om riktlinjer, föreslås att befintliga §§ 1-2 utgår. Nuvarande lydelse i de inledande paragraferna uttrycker lagrummet med vad som redan återges i lag och en beskrivning över vad pensionsförpliktelser är, vilket idag är reglerat i lag och i styrande rekommendationer. I övrigt finns idag inget skäl till ytterligare förändringar av KFS 01:5.

Parallellt med detta ärende finns separat ärende med förslag till revidering av KFS 01:2 Riktlinjer för medelsförvaltningen, mot vilka denna KFS pekar mot.

Beslutet expedieras till

Revisorerna
Ekonomichef

Katinka Madsen
Ekonomichef