

Riktlinjer - Ekerö kommuns riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap

Dnr KS19/186 -109

Inledning

Ekerö kommun värnar ett starkt civilsamhälle som präglas av mångfald. Civilsamhällets aktörer har en unik förmåga att snabbt utvecklas och fånga upp och möta förändrade behov och samhällsutmaningar, vilket medför att man vid samverkan möjliggör bättre och mer hållbara resultat. Kommunen har en policy för samverkan med civilsamhället. Policyn innehåller förhållningssätt för att underlätta och möjliggöra samverkan mellan kommunen och civilsamhällets aktörer.

Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) kompletterar modellen för samverkan mellan Ekerö kommun och civilsamhället.

Riktlinjerna syftar till att tydliggöra vilka kriterier som gäller i Ekerö kommun för IOP. Modellen kan användas för att förenkla och utveckla långsiktig samverkan mellan kommunen och en eller flera aktörer från civilsamhället. Riktlinjerna ska ses som en vägledning för analys om- och när IOP kan användas.

Definition civilsamhället - civilsamhällets aktörer

I regeringens proposition En politik för det civila samhället (2009/10:55) anges civilsamhället som *"en arena skild från staten, marknaden och det enskilda hushållet, där människor, grupper och organisationer agerar tillsammans för gemensamma intressen."* Inom definitionen ryms förutom föreningar, organisationer, registrerade trossamfund och även mer löst sammansatta nätverk. Gemensamt är att de är fristående från stat, kommun, landsting och näringsliv. Vidare har aktörerna huvudsakligen ett ideellt syfte, vilket t ex innebär att eventuell vinst återinvesteras i verksamheten istället för att delas ut till ägare eller annan person.

Definition Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP)

Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) saknar i dagsläget legal definition. Det är en samverkansmodell som ger offentliga verksamheter ett verktyg för att hantera komplexa frågor och samhällsutmaningar och samtidigt tillvarata de särskilda mervärden som civilsamhällets aktörer kan bidra med. IOP är en modell som ligger vid sidan av traditionella förenings- och verksamhetsbidrag och upphandling av tjänster enligt lagen om offentlig upphandling.

Kriterier för när partnerskap enligt IOP kan användas

Inom Ekerö kommun kan nämnder och styrelser ingå IOP. Processen ska präglas av en öppenhet och det ska vara enkelt för civilsamhällets aktörer att komma i kontakt med Ekerö kommun för dialog om IOP.

IOP ska vara förenligt med lag

Innan en överenskommelse enligt IOP kan tecknas ska en bedömning göras för att säkerställa att:

- partnerskapets verksamhet inte ska upphandlas enligt lagen om offentlig upphandling.
- partnerskapets verksamhet är förenlig med kommunallagen.
- partnerskapets verksamhet är förenlig med EU:s statsstödsregler.

Vägledande för denna bedömning är följande kriterier¹:

- Partnerskapet IOP är inte en del av grundfinansieringen till civilsamhällets organisationer (normerat föreningsbidrag).
- Partnerskapet IOP är inte ett köp av tjänst eller verksamhet, utan en samfinansierad insats eller verksamhet med ambition att utvecklas och fungera över tid.
- Partnerskapet IOP bygger på ett gemensamt samverkansbehov.
- Partnerskapet IOP är med fördel ett led i ett politiskt program eller plan där civilsamhället lyfts fram som samarbetspartner.
- Partnerskapet IOP:s verksamhet/insatser detaljregleras ej av kommunen.
- I partnerskapet IOP har den offentliga organisationen och den idéburna organisationen ett gemensamt engagemang, ägarskap och styrning.
- I en marknadssituation är det angeläget att partnerskapet IOP tydliggörs i skrift och handling som samfinansierad och ömsesidig samverkansrelation.
- Partnerskapet IOP avses pågå under längre tid och utvecklas genom gemensam uppföljning, utvärdering och i gemensamma beslut.

Överenskomna villkor

Nämnden eller styrelsen får anpassa varje enskilt IOP. De punkter som anges nedan ska övervägas och fungera som vägledning för överenskommelsens innehåll:

- Syfte med överenskommelsen
- Mål med överenskommen verksamhet
- Målgrupp
- Insatser och åtaganden för båda parter
- Ekonomiska åtaganden för båda parter
- Organisation
- Former för dokumentation och redovisning
- Överenskommelsens tidsperiod

¹ Sveriges Kommuner och Landsting, 2018, *Utveckla idéburet offentligt partnerskap i kommuner landsting och regioner*

- Former för uppföljning

Behörighet att ingå Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

IOP tecknas för kommunens räkning av kommundirektören eller annan av kommundirektören utsedd behörig person.