

Daniel Liljekvist
Utvecklingsledare
Tel. 08-124 57 236.
Daniel.Liljekvist@ekero.se

Socialnämnden

Tillfälliga paviljonger vid Färingsöhemmet - avrop av etapp 2

Dnr SN11/70

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att inte avropa etapp 2 av paviljongerna vid Färingsöhemmet.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade i februari 2014 att uppföra tillfälliga paviljonger vid det särskilda boendet Färingsöhemmet. Detta för att säkra behovet av platser i särskilt boende i avvaktan på det nya särskilda boendet Söderströmsgården som ska vara klart i maj 2017.

I uppförandet och den efterföljande upphandlingen beslutades att projektet skulle ske i två etapper, där Socialnämnden skulle ges möjlighet att avropa etapp 2 (ytterligare nio platser). Beslut om detta ska ske senast oktober 2015.

I ärendet redogörs för bedömt platsbehov i särskilt boende, investeringskostnader för uppförandet av etapp 2 och beräknad nyttjandetid för paviljongen. Nämndkontorets samlade bedömning är att Socialnämnden inte ska avropa etapp 2. Tillkommande behov av platser till dess att Söderströmsgården står färdigt får istället säkerställas med köp av platser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande nämndkontor social, 2015-06-25

Ärendet

För att säkra behovet av platser i särskilt boende för äldre i avvaktan på det nya boendet i Stenhamra, Söderströmsgården, beslutade Socialnämnden 2014-02-26 att uppföra tillfälliga paviljonger vid Färingsöhemmet. Fastighetskontoret ansvarar för projektet.

Paviljongerna består av 18 lägenheter fördelade på 2 enheter om 9 lägenheter var, samt tillkommande utrymmen i form av kök, personalutrymmen m m.

Upphandlingen av paviljongerna har genomförts och tillfälligt bygglov har givits för hela utbyggnationen. Avtalet bygger på att Socialnämnden vid behov avropar uppförande i två etapper, vilket grundar sig i att platsbehovet inte är omedelbart utan tillkommer succesivt. Detta för att kunna ta ställning till behovet utifrån hur behovsutvecklingen av platser i särskilt boende faktiskt ser ut. När Söderströmsgården är färdigställt ska verksamheten vid Färingsöhemmet övergå dit.

Socialnämnden måste senast oktober 2015 besluta om att avropa uppförandet av etapp 2. Fattar nämnden beslutet att avropa etapp 2 kan enheten vara klar för inflyttning tidigast hösten 2016, förutsatt att inga förseningar tillkommer. Söderströmsgården planeras vara inflyttningsklart maj 2017.

Detta medför att nyttjandetiden för den andra enheten blir kort i relation till när Söderströmsgården planeras vara färdigt. Med utgångspunkt att etapp 2 och Söderströmsgården färdigställs utan förseningar kommer etapp 2 enbart vara aktuellt att använda i omkring 8 månader. Detta då verksamheten på Färingsöhemmet ska övergå till Söderströmsgården när det är klart.

Konsekvensen av verksamhetsövergången blir då att de personer som ges möjlighet att flytta in i den andra enheten kan behöva flytta ytterligare en gång, och det kort tid efter inflyttning. Forskning har visat att flytta för demenssjuka kan innebära mycket stora påfrestningar och försämrad livskvalitet¹. Socialstyrelsen skriver i sina rekommendationer för vård och omsorg vid demenssjukdom att en flytt behöver förberedas i god tid och engagera såväl personen själv som medarbetare och anhöriga, för att på så sätt mildra konsekvenserna av flytten². Att inom loppet av ett år behöva flytta igen från paviljongen till Söderströmsgården kan därmed innebära svåra konsekvenser för personernas livskvalitet.

Den korta nyttjandetiden ska även ställas i relation till investeringskostnaderna för att kunna uppföra etapp 2 och för att verksamheten ska kunna rekrytera personal. Kostnaden för att uppföra etapp 2 beräknas till ca 3 mkr för etablering. Därutöver ca 770 tkr i hyra för en 8-månadersperiod. Ersättningen till Färingsöhemmet beräknas uppgå till ca 3,9 mkr för vårddygnskostnader under 8 månaders nyttjande.

Platsbehov och prognos

Beslutet att avtala om möjlighet till ytterligare 18 platser vid Färingsöhemmet gjordes utifrån den behovsprognos som låg till grund för bedömningen. Behovsprognosen räknades utifrån att Söderströmsgården skulle vara färdigt till 2017 och att det sammanlagda behovet av platser i särskilt boende då skulle vara 204 platser, vilket var 20-25 fler platser än vad som fanns tillgängligt vid tillfället för beslutet. Prognosen gjordes utifrån befolkningsprognosen för kommunen, andel äldre boende

¹ Svenskt demenscentrum, 2013, "Guiden till Nationella riktlinjer för vård och omsorg vid demenssjukdom".

² Socialstyrelsen, 2010, "Nationella riktlinjer för vård och omsorg vid demenssjukdom".

i särskilt boende samt en jämförelse mellan 2010 års långtidsprognos³ om behov av platser i särskilt boende och det faktiska utfallet.

Vid tillfället för beslutet var behovsutvecklingen högre än idag och långtidsprognosen pekade på behov av omkring 200 platser 2016-2017. Den löpande uppföljningen av det faktiska utfallet av behovet av platser i särskilt boende är lägre än vad som tidigare prognostiserats. 2014 var faktiskt platsbehov 184,5 årsplatser, där Socialnämnden hade budgeterat för 191,2 årsplatser. För 2015 har Socialnämnden budgeterat för 197,9 årsplatser. Utfallet per juni 2015 är 197,9 platser och prognosen för helåret per juni är 196,2 årsplatser. Enligt prognosen innebär detta en positiv avvikelse på 1,7 årsplatser i särskilt boende för äldre.

Bedömning

Nämndkontorets sammantagna bedömning är att Socialnämnden inte ska avropa etapp 2 av paviljongerna. Den faktiska behovsutvecklingen är inte lika hög som tidigare bedömts. Det är också ett faktum att etapp 2 kommer kunna nyttjas under en begränsad tid till förhållandevis höga investeringskostnader. Det skulle också innebära att personerna som ska flytta dit kommer att behöva flytta igen inom kort, vilket riskerar att innebära påtagliga negativa konsekvenser på personernas livskvalitet.

För att säkerställa platsbehovet förordas istället köp av externa platser till dess att Söderströmsgården är klart maj 2017. Nuvarande platsbestånd om 183 permanenta platser inom kommunen samt avrop på ramavtalet med Aleris Omsorg AB och Vardaga AB för externa, permanenta vård- och omsorgsplatser kommer kunna trygga platsbehovet till viss del. Vidare finns möjligheten att gå utanför ramavtalet och eftersöka andra leverantörer ifall medborgaren tackar nej till de erbjudna platserna.

Beslutet expedieras till
Fastighetskontoret

Lena Burman Johansson
Chef nämndkontor social

Daniel Liljekvist
Utvecklingsledare

³ Stiftelsen Stockolms läns Äldrecentrum, Märten Lagergren, "Framskrivningar avseende behovet av äldreomsorg i sex kommuner i norra Stockholms län under perioden 2007-2032".