



Mål nr. 4150-16	Avdelning 33
--------------------	--------------

Anges vid kontakt med domstolen

EKERÖ KOMMUN	
2016 -03- 08	
Diariernr	Dpl

Ekerö kommun, Barn- och
utbildningsnämnden
Box 205
178 23 Ekerö

Per Eskilsson ./ Ekerö kommun
angående **laglighetsprövning enligt kommunallagen**

Ni ska yttra Er över innehållet i bifogade handlingar, aktbilaga 1.

Yttrandet ska vara skriftligt och ha kommit in till förvaltningsrätten **senast den 11 april 2016**.

Använd helst bara ett sätt att svara (via antingen vanlig post, e-post eller fax). Adresser finns nedan.

Om Ni har några frågor kan Ni kontakta förvaltningsrätten.

Ingrid Poppe, Domstolshandläggare
Telefon 08-561 68002

Dok.Id 709686

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt		

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2016 -03- 01	
Målnr:.....	4150-16
Aktbil:.....	1 Avd:..... 33

Ekerö 2016-03-01

Inlämnat vid personligt besök hos: Förvaltningsrätten	12.11.05
--	----------

Förvaltningsrätten i Stockholm
115 76 Stockholm

ÖVERKLAGANDE AV BESLUT AV BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDEN I EKERÖ KOMMUN

Klagande

Per Eskilsson
Floravägen 19
178 33 EKERÖ
Tel 0730 42 86 92
E-post Per.Eskilsson@telia.com

Överklagat beslut

Barn- och utbildningsnämndens (BUN) beslut 11 februari 2016
§ 17 *Organisationsförändring och utbyggnad av skolor i centrala Ekerö (BUN 15/154).*
(Bilaga 1)

/:/ Jag bifogar kopia av sammanträdesprotokoll från nämndens sammanträde, Anslagsbevis.

Yrkande

Jag yrkar att förvaltningsrätten upphäver beslutet.
Jag yrkar vidare att förvaltningsrätten beslutar om verkställighetsförbud.

Skäl för yrkande

Som skäl för mitt yrkande vill jag anföra följande.

- A) BUNs beslut (Bilaga 1) innebär en ändring av beslut avseende Ekebyhovskolan som fattats av kommunfullmäktige år 2013 (Bilaga 2) och kommunstyrelsen år 2015 (Bilaga 3) beträffande skolorganisation och skolkapacitet. Nämnden har inte befogenhet att ändra beslut av kommunfullmäktige och kommunstyrelse, beslutet har inte tillkommit i laga ordning.
- B) Viktiga handlingar i ärendet har inte redovisats för nämnden.
- C) Beslutet strider mot FNs barnkonvention

Jag utvecklar i det följande mitt yrkande.

A 1 BUNs beslut 2016 innebär ändring av kommunfullmäktiges beslut år 2013 och kommunstyrelsens beslut år 2015.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige i Ekerö beslutade 2013-10-24 om skolkapacitet för åren 2013-2022 samt om en ny skolorganisation i grundskolan. Enligt beslutet skall Ekebyhovskolan vara en F – 9 skola, dvs en skola med högstadium. (Bilaga 2.) Kommunstyrelsen anslog genom beslut 2015-02-03 ett belopp om 17 milj. kr för renovering och utbyggnad under år 2015 av Ekebyhovskolan till "en tre-parallellig F-9 skola". (Bilaga 3)

BUNs beslut 2016-02-11 (Bilaga 1) innebär att högstadiedelen vid Ekebyhovskolan flyttas till Tappströmsskolan höstterminen 2016. Nämndens godkännande av inriktningen i *PM om organisationsförändring och utbyggnad i centrala Ekerö* innebär att renoveringen och utbyggnaden av Ekebyhovskolan beslutad av kommunstyrelsen (Bilaga 3) inte genomförs.

BUN har inte befogenhet att ändra beslut av kommunfullmäktige och kommunstyrelse. Beslutet har inte tillkommit i laga ordning.

A 2 Kommunfullmäktiges beslut år 2013 och Kommunstyrelsens beslut år 2015. Genomgång av ärendet

A 2.1 Kommunfullmäktiges beslut 2013-10-24 om ny skolorganisation (Bilaga 2.) Kommunfullmäktiges beslut bygger på förslag från BUN 2013-09-25 § 52 *Skolkapacitet 2013 – 2022 samt förslag till ny skolorganisation i grundskolan* (Bilaga 5) och tjänsteutlåtande 2013-09-04 *PM Kapacitetsplan 2013-2022 samt förslag till ny skolorganisation* av nämndkontoret för barn och utbildning. (Bilaga 4.) Utgångspunkten för förslaget är den nya läroplanen för grundskolan (LGR 11) samt den byggbaserade befolkningsprognosen och en lokalkapacitetsbedömning för förskolor och grundskolor i kommunen.

I den nya läroplanen för grundskolan är en utgångspunkt att grundskolan organiseras utifrån 3 nivåer. Ett som omfattar åren F - 3, ett för åren 4 - 6 och ett för åren 7-9. I samarbete med produktionsledningen för de kommunala grundskolorna har förslag till anpassning av skolorganisationen till LGR-11 gjorts och som också överensstämmer med den prognostiserade utvecklingen av behovet av platser i grundskolan.

Beslutet för Ekebyhovskolans del blev en oförändrad organisation, en F - 9 skola. (Bilaga 2 och Bilaga 4, se markeringar på sid 6 och 7 i Bilaga 4). Det kan även noteras att på sidan 10 står att *Ekeröskolans lokaler ska ses över för att utöka kapaciteten med 40 elever*. Inget i det sammanfattande förslaget på sidan 10 som fullmäktige tagit del av och beslutat kan tolkas att Ekebyhovsskolan, som är en tvåparallellig F-9 skola, skall bli en F-6 skola. Ett sådant beslut kräver inte en utökning av kapaciteten. Tvärtom anslog kommunstyrelsen 17 mkr 2015-02-03 i projektet som avser att göra Ekebyhovsskolan till en tre-parallellig F-9 skola.

A 2.2 Kommunstyrelsens beslut 2015-02-03 om renovering och ombyggnad av Ekebyhovskolan

I kapacitetsplanen redovisas en bedömning av vilka lokaltillskott som är nödvändiga vid de olika skolorna för att kunna tillgodose platsbehovet. Bedömningen syftar till att anpassa skolorganisationen enligt den nya läroplanen samt att lösa kapacitetsfrågorna på ett för kommunen fördelaktigt sätt såväl ur ett skol- och pedagogiskt perspektiv som ur ett ekonomiskt.

För Ekebyhovskolans del innebar beslutet att skolans lokaler skall ses över för ett effektivare lokalutnyttjande samt förberedas för en utökning med 400 elever. För skolkapaciteten i centrala Ekerö anvisades 291,5 milj. kr för åren 2016-2020. *Kommunstyrelsen beslutade 2015-02-03 att anslå 17 milj. kr av beräknade 68,75 mkr för att påbörja renovering och utbyggnad under år 2015 av Ekebyhovskolan till "en tre-parallellig F-9 skola"*. (Bilaga 3.)

Beslutsunderlag i ärendena 2013 och 2015, sammanställning

Protokollsutdrag Barn- och utbildningsnämnden 2016-02-11, § 17, Bilaga 1.

Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2013-10-24 § 70, Bilaga 2.

Kommunstyrelsens protokoll 2015-02-03 § 25, Bilaga 3.

PM 2013-09-04 Kapacitetsplan 2013-2022 samt förslag till ny skolorganisation, Bilaga 4.

Protokollsutdrag Barn- och utbildningsnämnden 2013-09-25 § 52, Bilaga 5.

A 3 BUNs beslut 2016-02-11 (Bilaga 1)

Organisationsförändring och utbyggnad av skolor i centrala Ekerö (BUN15/154)

BUN beslutar

- att Ekebyhovskolan från och med höstterminen 2016 ska vara en F-6 skola.

- att elever i Ekebyhovskolans nuvarande år 6, 7 och 8 flyttas till Tappströmskolan till höstterminen 2016.
- att godkänna inriktningen i PM Organisationsförändring och utbyggnad av skolor i centrala Ekerö.

Beslutet fattades efter omröstning, för beslutet röstade 9 ledamöter, mot beslutet röstade 4 ledamöter. Reservationer finns mot beslutet.

Jag vill beträffande nämndens beslut inledningsvis påpeka att skolfrågorna i en kommun intar en särställning. Kommunerna har sedan folkskolestadgan år 1842 haft ansvaret för skolfrågorna, alla går i skolan, flera generationer har erfarenhet av skolan inom en familjesfär. Skolbudgeten är kommunens största budgetpost mm. Skolan är en angelägenhet av stor vikt som diskuteras flitigt. Fullmäktige i våra kommuner fattar regelbundet beslut i viktiga skolfrågor. Debatten är offentlig och kan följas av medborgarna. Genom denna beslutsordning har invånarna god insyn i och god möjlighet att påverka viktiga skolfrågor.

Att överlåta till en nämnd – med begränsad insyn från allmänheten - att besluta i viktiga skolfrågor på sätt som nämnden gjort i det överklagade beslutet innebär en kraftig försvagning av den kommunala demokratin som inte kan accepteras.

BUNs aktuella beslut innebär en ändring av kommunfullmäktiges beslut år 2013, vilket BUN inte har befogenhet att göra. Beslutet innebär vidare att Kommunstyrelsens beslut år 2015 om renovering och ombyggnad av Ekebyhovsskolan till *"en tre-parallellig F-9 skola"* (Bilaga 3) inte genomförs.

Brister i beslutsunderlaget

Jag vill ytterligare anföra att beslutsunderlaget i ärendet är synnerligen undermåligt. Bl.a. saknades en konsekvensbedömning och en riskbedömning. Den s.k. kostnadsinformationen som presenterades inför sammanträdet utgörs av en siffersammanställning som inte säger något. Denna information presenterades inte vid sammanträdet med BUNs arbetsutskott. Sammanställningen bifogas. (Bilaga 6). Notera att konsultens dokument –som inte är tolkbart - inte är daterat, undertecknat, diariestämplat eller ankomstregistrerat av kommunen.

Lagstiftningen ställer inte några krav på kvalitén, tillräcklig omfattningen el dyl. på beslutsunderlaget eller politikerna. Jag tar därför inte upp dessa faktorer mm i mitt överklagande

B Viktiga handlingar har inte redovisats för nämnden

I ärendet har en namninsamling genomförts och lämnats in till ordföranden i BUN Lena Gerby och kommunens informationschef Johan Elfver. Namninsamlingen har benämningen Rädde Ekebyhov. Den innehåller 578 underskrifter. Kopia av namninsamlingen bifogas. (Bilaga 7)

Undertecknarna av namninsamlingen krävde att namninsamlingen tillförs ärendet som en handling och redovisas för beslutande politiker vid beslutstillfället 2016-02-11. Så har inte skett, se beslutsunderlag Bilaga 1.

Ordförandes agerande är helt oacceptabelt och visar på en ringaktning gentemot engagerade invånare, en ringaktning som borde vara främmande för en ansvarskännande förtroendevald. Agerandet strider vidare mot de grundläggande principer som tillämpats i Sverige alltsedan år 1766 att allmänna handlingar ska vara tillgängliga för alla.

Det kan även nämnas att Barn- och ungdomsnämndens hantering av ärendet har väckt medialt intresse i SvT Stockholm (Bilaga 8), Radio P4, (Bilaga 9), Expressen (Bilaga 10) samt andra rikstäckande media, samt varit och fortfarande är en ständig följetong i våra två lokaltidningar, Mälaröarnas Nyheter och Mälarö Tidning. Vidare har den lokala radiostationen Radio Viking varje fredag sänt program där ärendet debatterats.

C FNs Barnkonvention

FN antog 1989 konventionen om barnens rättigheter. Sverige ratificerade Barnkonventionen 1990. Sedan dess är den giltig för Sverige och tvingande för landets myndigheter. Beslut som angår barn ska alltid utgå från Barnkonventionen.

Huvudtanken bakom konventionen är att barn är individer med egna rättigheter. Alla barn har rätt att bli hörda i angelägenheter som rör deras liv. För detta krävs kunskap om det förhållningssätt till barn som genomsyrar konventionen. Kommunerna måste ta till sig Barnkonventionens sätt att se på barn som fullvärdiga individer med samma värde som vuxna. Ansvariga politiker måste sluta se på barndomen som en transportsträcka till vuxenlivet, utan i stället som en tid med lika högt värde som vuxenlivet. Barnen måste släppas in i beslutsprocesserna i kommunerna.

I december 2010 godkände riksdagen den strategi för att stärka barnets rättigheter i Sverige som regeringen hade föreslagit i propositionen 2009/10:232. Med avseende på artikel 3 i Barnkonventionen fastslås i strategidokumentet att barnkonsekvensanalyser skall göras för att säkerställa att "barnets bästa" tillgodoses. I det nu aktuella fallet finns ingen dokumentation om att så skett. Barn- och utbildningsnämndens beslut får därför anses stå i strid med riksdagens beslut.

Särskilt anmärkningsvärt är det att eleverna i särskoleklasserna och det så kallade A-spåret vid Ekebyhovsskolan drabbas mycket negativt av beslutet att flytta högstadiet till Tappströmsskolan.

Eleverna vid Ekebyhovsskolan har vid flera tillfällen på olika sätt sökt kontakt med ansvariga politiker för att ge synpunkter på förslaget till omorganisation av skolan, ställa frågor mm. Den 29 januari 2016 tågade elever i åk 7 – 9 från skolan till kommunhuset för få svar på sina frågor. Politikerna var dock upptagna av en konferens på en näraliggande kursgård, ingen kunde avbryta den för att ge svar på frågor från elever och föräldrar. Elever har också försökt boka möten med politikerna, ringt dem etc. Dessa försök har dock inte givit några kontakter.

Demonstrationen den 29 januari innebar att eleverna inte deltog i lektionerna denna dag. Detta registrerades enligt rektorn vid skolan som olovlig frånvaro. En mycket märklig bedömning av ett försök från elevernas sida att leva upp till intentionerna i barnkonventionen!

Sammanfattningsvis har Ekerö kommun inte på något sätt levt upp till eller försökt leva upp till vare sig till FNs barnkonvention eller det i det föregående beskrivna strategidokumentet från regering och riksdag. Registreringen som olovlig frånvaro är ett uttryck för att Ekerö tyvärr lever i en gammal värld där eleverna ska sättas på plats och vara lydiga istället för att bli lyssnade på.



Per Eskilsson