

Johan Ekman
Kvalitetsstrateg
Johan.Ekman@ekero.se

Obligatorisk lovskola för elever i årskurs 8 och 9

Dnr BUN18/93-410

Bakgrund

Riksdagen beslutade den 7 juni 2017 om en skyldighet för kommuner - och fristående skolhuvudmän - att erbjuda lovskola för vissa elever. Skyldigheten regleras i skollagen och började att gälla den 1 augusti 2017.

Skyldigheten att erbjuda lovskola gäller elever som avslutat årskurs 8 och riskerar att i nästa årskurs inte nå kunskapskraven för betyget E i ett eller flera ämnen och därmed ligger i riskzonen för att inte bli behöriga till ett nationellt program i gymnasieskolan. Skyldigheten gäller även elever som avslutat årskurs 9 utan att ha uppnått sådan behörighet.

Lovskola regleras i Skollagen (2010:800) 10 kap. 23 a-23 f §§ och 10 kap 39 §.

Omfattning lovskola

Lovskolan ska uppgå till minst 50 timmar för båda de aktuella årskurserna. Det kan innebära att en och samma elev ska erbjudas 50 timmar lovskola i årskurs 8 samt 50 timmar i årskurs 9, förutsatt att eleven tillhör målgruppen för lovskola både när den går i årskurs 8 och 9.

De nya reglerna i skollagen anger att lovskola ska erbjudas i juni samma år som eleven avslutat årskurs 8 respektive 9. Utgångspunkten är således att lovskola ska anordnas under sommarlovet. Huvudmannen kan dock välja att anordna lovskola under andra lov än sommarlovet. Om så sker kan huvudmannen avräkna den tid som eleven deltagit i sådan lovskola.

För att huvudmannen ska kunna göra en avräkning krävs att två förutsättningar är uppfyllda. För det första måste lovskolan ha anordnats från och med augusti det år eleven började årskurs 9 till och med vårterminen samma årskurs. Det är alltså inte möjligt att avräkna tid för lovskola som anordnats under tidigare årskurser. För det andra är det bara sådan tid som elever faktiskt deltagit i lovskola som får räknas av. Ett exempel: om eleven enbart deltagit i 10 av de 25 timmar som huvudmannen erbjudit lovskola under terminstid ska eleven erbjudas 40 timmars lovskola i juni. Om

eleven däremot deltagit i lovskola minst 50 timmar under terminstid behöver eleven inte erbjudas någon lovskola i juni.

Anordnande av lovskola

Det är huvudmannen som beslutar vid vilken skola/skolor som lovskola anordnas, vilket innebär att huvudmannen kan organisera för lovskola på en skola dit samtliga elever som erbjuds lovskola hänvisas till.

Det är rektor som beslutar om elev ska erbjudas lovskola. Tackar eleven ja till erbjudande om lovskola, ska också eleven delta i undervisningen. Om en elev utan giltigt skäl uteblir från lovskolan ska elevens vårdnadshavare informeras om att eleven varit frånvarande.

Undervisning på lovskola ska bedrivas av legitimerade lärare som har behörighet i ämnet/ämnena.

Elev som erbjuds lovskola har rätt till skolskjuts, skolmåltider och tillgång till elevhälsa.

Elever som gått ur årskurs 9 och fått undervisning i lovskola ska erbjudas att i anslutning till denna genomgå prövning för betyg i de ämnen som undervisningen avsett.

Lovskola får omfatta högst 8 timmar per dag och inte förläggas på helger eller kvällar.

Frivilligt anordnad lovskola

Huvudmannen kan fortsättningsvis frivilligt välja att anordna annan lovskola för elever i andra årskurser än årskurs 8 och 9 samt för elever åk 8 och 9 som inte omfattas av den obligatoriska lovskolan. Sådan lovskola regleras inte i skollagen och ingår inte i grundskolan. För annan frivilligt anordnad lovskola går det i vissa fall att söka statsbidrag.

Lovskola får överlämnas på entreprenad

Undervisning i lovskola får överlämnas till en annan huvudman på entreprenad. Det innebär att entreprenadavtal kan slutas till exempel kommuner emellan eller mellan kommuner och fristående huvudmän att utföra undervisning i lovskola. Precis som i andra sammanhang innebär entreprenad att den som överlämnar verksamhet på entreprenad fortfarande är huvudman för den. Det är huvudmannen som beslutar om exempelvis verksamhetens mål och omfattning.

Statsbidrag för obligatorisk lovskola

Kommunerna kompenseras för skyldigheten att erbjuda lovskola genom generella statsbidrag med 30 miljoner kr (3 kr per invånare) 2017 och 60 miljoner kr (6 kr per invånare) fr.o.m. 2018. Samtidigt minskas det riktade statsbidrag som idag finns att söka för att erbjuda lovskola. Det kommer fortsättningsvis kunna sökas för lovskola avseende elever i årskurs 6 och 7 samt gymnasiet.

Antalet invånare på Ekerö 2017 var ca 27 700. Räknat på en befolkning om 28 000 invånare 2018 ger detta ett statsbidrag på 168 000 kronor.

Fristående huvudmän rätt till tilläggsbelopp för elever i lovskola

Skollagens regler om tilläggsbelopp till fristående huvudmän utökas till att även omfatta deltagande i lovskola. Det innebär att hemkommunen ska fastställa och lämna tilläggsbelopp för elever vid fristående skolor som deltar i lovskola.

Skälet till att lovskolan finansieras via tilläggsbelopp och inte via grundbeloppet/skolpengen är att vissa skolor inte bedöms ha några elever som uppfyller förutsättningarna för lovskola och därmed heller inga kostnader.

En fördelning via grundbeloppet/skolpengen skulle därför medföra att en enskild huvudman får ersättning för lovskola trots att huvudmannen inte har någon kostnad för sådan verksamhet. Om ersättningen lämnas i form av tilläggsbelopp riktas istället resurserna till de som har faktiska kostnader för verksamheten.

Kostnad för lovskola

Statsbidrag för frivilligt organiserad lovskola kan sökas för elever i årskurs 6 och 7 i grundskolan och för elever i gymnasieskolan. Bidraget som kan sökas uppgår till 1 500 kronor per vecka och elev eller 300 kronor per dag och elev.

Av proposition 2016/17:156 ”En skyldighet att erbjuda lovskola”, som ligger till grund för de nya reglerna, framgår det att kostnaderna är uppskattade till 1 300 kr per elev och vecka enligt utredningens beräkningar. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har i sitt remissvar angett att deras bedömning är att utredningen generellt sett gjort välgrundade och noggranna beräkningar av de ökade kostnader som skyldigheten att erbjuda lovskola medför. Skolverket anser i sitt remissvar att de 1 500 kr per elev som statsbidraget uppgår till inte täcker kostnaderna fullt ut, utan deras bedömning är att kostnaderna blir 1 975 kr per elev och vecka.

Huvudmannen är skyldig att erbjuda 50 timmar lovskola för de elever som berörs. I förarbetena framgår att utredningen gjort antagande att en dags undervisning motsvarar 5 timmar. Detta skulle ge att 50 timmars lovskola fördelas under två veckor med 25 timmar per vecka.

Tilläggsbelopp Ekerö kommun

Förslag till nivå för tilläggsbelopp lovskola

Med utgångspunkt att statsbidrag för lovskola avseende elever åk 6 och 7 utbetalas med 300 kronor per dag eller 1500 kronor per vecka samt att en veckas undervisning kan antas vara 5 timmar per dag, skulle nivån på tilläggsbelopp uppgå till 60 kronor per timma.

Antal elever som kan komma att beröras 2018 – kostnad

Antal elever åk 8 och 9 kommunal Ekerö: **692**

Antal elever åk 8 och 9 fristående skolor Ekerö: **78**

Antal elever åk 8 och 9 utanför Ekerö (fristående och kommunala): **137**

Antal elever åk 8 och 9 totalt: **907**

Antal elever som ej var behöriga till gymnasieskolan läsåret (samtliga huvudmän Ekerö)

2016/2017: **7,9%**

2015/2016: **4,8%**

2014/2015: **5,4%**

Ger ett medel på **6,03%** som ej når behörighet till gymnasieskolan.

Totalt antal elever som kan komma att bli aktuella för erbjudande om lovskola 2018:
55 elever

Uppskattad kostnad lovskola 2018

Förutsatt att varje elev ges 50 timmars lovskola och att tilläggsbelopp ges med 60 kronor/timma: **165 000 kronor**