

Barn- och utbildningsnämnden

Jan Korell
Avdelningschef - Centrum för vuxenutbildning, arbete och gymnasium
Jan.korellt@ekero.se

Auktorisationsmodell för Ekerö kommuns vuxenutbildning 2021

Dnr BUN20/128

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden föreslår att ett auktorisationsförfarande för kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå (ej distans) införs från och med januari 2021.

Sammanfattning av ärendet

Ekerö kommun är idag den enda kommunen i Stockholms län som inte har egna upphandlings- eller auktorisationsavtal med utbildningsanordnare inom vuxenutbildningen, förutom vad gäller distanskurser. Om Ekerö kommuns målsättning är att säkerställa medborgares valfrihet, god och tillgänglig service samt en vuxenutbildning av hög kvalitet så bör kommunen undvika en situation där man är beroende av andra kommuners avtal och huvudmannaskap. Exempel på varför Ekerö kommun bör införa ett auktorisationsförfarande för kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå är att auktorisationsmodellen är mer flexibel och förknippad med mindre administration än en traditionell upphandling enligt LOU samtidigt som den innebär en ökad valfrihet för medborgaren. För medborgare i Ekerö kommun skulle auktorisationsmodellen generera bättre service och ökad tillgänglighet då allt kursutbud finns i en och samma sökmotor på hemkommunens webbsida. Modellen stimulerar också till mångfald och kvalitet i utbildningen. Auktorisering skulle även möjliggöra att nya anordnare kontinuerligt kan läggas till i systemet och därmed öka utbudet av utbildningsanordnare.

Varje kommun är i enlighet med skollagen (2010:800) 20 kap. 3 § skyldig att tillhandahålla kommunal vuxenutbildning. Utbildningen är dock inte bunden till kommunens geografiska område. I kommunal vuxenutbildning ryms svenska för invandrare (SFI), grundläggande nivå, gymnasial nivå/ yrkesutbildning på gymnasial nivå och särskild undervisning för vuxna.

Volymerna på kommunal vuxenutbildning fortsätter att öka. 2019 studerade 950 medborgare i kommunal vuxenutbildning medan volymerna i år 2020 har ökat till 1500 medborgare. Den stora ökningen studerande kan förklaras utifrån rådande pandemi då behovet av omställning och yrkesväxling blivit påtaglig för invånarens möjligheter till arbete och försörjning och kommunal vuxenutbildning har fått en nyckelroll i landets ekonomiska kris.

Ekerö kommun har upphandlat teoretiska kurser på gymnasial nivå när det gäller distans. I övrigt köper Ekerö kommun kurser och utbildning genom andra kommuners utbud i form av interkommunal ersättning. Det finns ingen gemensam prislista för stockholmsregionen, alla kommuner har sin egen prissättning och Ekerö kommun betalar olika för en och samma kurs beroende på till vilken kommun den interkommunala ersättningen ska utgå. En interkommunal ersättningsmodell bygger på kundens valfrihet. Ekerö kommun får inte styra medborgaren till att söka kurs/utbildning via en kommun med lägre prissättning. Kostnaden för kommunal

vuxenutbildning vilar därmed i ett kundvalssystem där medborgaren själv beslutar till vilken kommun Ekerö ska betala interkommunal ersättning.

Idag har Ekerö kommun sedan 2018 upphandlat gymnasiala kurser på distans som finns sökbara i kommunens självservice. All övrig utbildning behöver medborgaren söka i annan valfri kommun och Ekerö kommun betalar med interkommunal ersättning. Ekerö kommun är därmed den enda kommunen i Stockholms län som hänvisar sina medborgare att söka kurser i andra kommuners webbplatser för kursutbud och ansökan. Övriga kommuner har sedan länge ett eget kursutbud och "egna skolor" med avstamp i auktorisationsmodellen (där Nacka kommun var först ut med att auktorisera) och offentligt upphandlad vuxenutbildning samt egen regi.

Ekerö kommun är den enda kommunen i länet som måste köpa alla övriga kurser/utbildning (som ej är på gymnasial nivå och distans) av andra kommuner. Det innebär att den kurs som en medborgare studerar kostar i snitt 10 kr mer per poäng än om Ekerö kommun hade haft egna utbildningsanordnare som aktiverats i och med auktorisationsmodellen. Den administrativa kostnaden som tillkommer på grund av interkommunal ersättning är 15-20 % (dock lägst 5 kr/poäng). En kurs är antingen 50 p, 100 p eller 200 p. Den administrativa kostnaden som Ekerö kommun betalar till andra kommuner uppgår till en kostnad om ca 600 000 kr per år.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande – Auktorisationsmodell för Ekerö kommuns vuxenutbildning 2021, 2020-11-23.

PM - Auktorisationsmodell för Ekerö kommuns vuxenutbildning 2021, 2020-11-23

Barnkonsekvensanalys

Bedömning görs att beslutet inte omfattar barn och en barnkonsekvensanalys ska därför inte göras.

Beslutet expedieras till

Centrum för vuxenutbildning, arbete och gymnasium
Upphandlingsenheten

Johannes Pålsson
Förvaltningschef BUF

Jan Korell
Avdelningschef - Centrum för
vuxenutbildning, arbete och gymnasium