

Ann-Cathrine Bergström  
Kanslichef  
08 56039104  
ann-cathrine.bergstrom@ekero.se

Kommunstyrelsen

**Fastställande av taxor för Södertörns brandförsvarsförbund**  
Dnr KS13/292-179

**Förslag till beslut**

1. Kommunfullmäktige beslutar fastställa punkt 9 i taxa för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service som ej hänförs till räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor att gälla från och med det datum då samtliga medlemskommuner fastställt punkt 9 i taxan.
2. Kommunfullmäktige beslutar fastställa Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för sotning – tillämpningsområde Ekerö kommun samt taxa för brandskyddskontroll – tillämpningsområde Ekerö kommun att gälla från och med 2014-01-01. De delar av taxorna som avser timtaxor för tillsynsbeslut tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunfullmäktige ger Kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och övriga medlemskommuner i förbundet, utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställd senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att Kommunfullmäktige senast under oktober månad varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunledningskontorets förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan.

Kommunfullmäktige behöver fatta beslut om taxa för sotning samt taxa för brandskyddskontroll.

Mot bakgrund av SKL:s bedömning att HFD:s avgörande inte gäller avgifter som avser fakultativ verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna behöver kommunfullmäktige enbart fatta beslut om punkt 9 i taxa för material, tjänster och service då avgifterna som föreskrivs i denna punkt är obligatoriska, övriga punkter i taxan gäller fakultativ verksamhet och därmed kan förbundet självt besluta om dessa även fortsättningsvis.

Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteutlåtande kommunledningskontoret 2014-01-16
- Taxa 2014 för Södertörns brandförsvarsförbunds material, tjänster och service
- Taxa sotning 2013-07-01 – tillämpningsområde Ekerö kommun
- Taxa brandskyddskontroll 2013-07-01 – tillämpningsområde Ekerö kommun

### **Ärendet**

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för lagprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ.

Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet. I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

### **Sveriges Kommuner och Landstings bedömning av rättsläget**

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.

- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex i februari, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt är om det rör timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.
- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Kommunledningskontorets förslag till beslut är föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan.

Kommunfullmäktige behöver fatta beslut om taxa för sotning samt taxa för brandskyddskontroll.

Mot bakgrund av SKL:s bedömning att HFD:s avgörande inte gäller avgifter som avser fakultativ verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna behöver kommunfullmäktige enbart fatta beslut om punkt 9 i taxa för material, tjänster och service då avgifterna som föreskrivs i denna punkt är obligatoriska, övriga punkter i taxan gäller fakultativ verksamhet och därmed kan förbundet självt besluta om dessa även fortsättningsvis.

Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

Ann-Cathrine Bergström  
Kanslichef

**Beslutet expedieras till**  
Kommunstyrelsen  
Södertörns brandförsvarsförbund  
Övriga medlemskommuner i Södertörns brandförsvarsförbund