

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 31

DOM
2020-10-22
Meddelad i StockholmMål nr
7567-20**KLAGANDE**
Ekerö kommun

Ombud: Daniel Liljekvist

MOTPART
Länsstyrelsen i Stockholms län**ÖVERKLAGAT BESLUT**
Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut 2020-03-25, se bilaga 1**SAKEN**
Tillämpning av ordningslagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 1283655

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|------------------|------------------|--|---------|------------------------------|
| 115 76 Stockholm | Tegeluddsvägen 1 | 08-561 680 00 E-post: avd31.fst@dom.se https://www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/ | - | måndag–fredag 08:00–16:00 |

YRKANDEN M.M.

Ekerö kommun yrkar, genom dess kommunstyrelse, att punkt 1 i länsstyrelsens beslut upphävs och för fram bl.a. följande. Sedan Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i HFD 2018 ref. 75 har ett antal kommuner infört lokala ordningsföreskrifter som reglerar passiv penninginsamling. Exempelvis kan nämnas Bromölla, Danderyd, Eskilstuna, Katrineholm, Kungsbacka, Lidingö, Staffanstorps, Sölvesborg och Täby. Det har hunnit gå två år sedan domen meddelades och frågan om passiv penninginsamling har varit aktuell i samhällsdebatten ända sedan Vellinge kommun beslutade om regleringen av passiv penninginsamling. Begreppet passiv penninginsamling torde mot denna bakgrund ha fått samma allmänspråkliga betydelse som ”tiggeri” och det saknas därmed anledning att ta in begreppet ”tiggeri” i föreskriften. Föreskriften har, även utan ett sådant tillägg, en sådan utformning att det står klart för var och en vad den betyder. Det innebär i sin tur att föreskriften har en sådan utformning att allmänheten kan förstå dess innebörd och att de som övervakar efterlevnaden kan avgöra när föreskriften följs respektive överträds. Föreskriften är således inom ramen för vad som ska godtas.

Länsstyrelsen i Stockholms län (länsstyrelsen) vidhåller sin bedömning.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet, se bilaga 1.

Med beaktande av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i HFD 2018 ref. 75 finner förvaltningsrätten inte skäl att göra någon annan bedömning än vad länsstyrelsen har gjort i det överklagade beslutet. Förvaltningsrätten anser att kommunen inte gett bestämmelsen en

tillräckligt tydlig utformning. Vad Ekerö kommun har anfört föranleder ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

Anna Karin Andersson
Rådman

Nämndemännen Richard Andersson, Ingrid Erneman och Gunilla
Kuylenstierna har också deltagit i avgörandet.

Anna Winroth har föredragit målet.



Anmälan om revidering av lokala ordningsföreskrifter, Ekerö kommun

BESLUT

1. Länsstyrelsen i Stockholms län upphäver 13 § tredje stycket i de lokala ordningsföreskrifter för Ekerö kommun som Ekerö kommunfullmäktige beslutade om den 10 mars 2020, KFS 11:3 (KS20/43).
2. Länsstyrelsen finner att övriga (förutom 13 § tredje stycket) ändringar av eller tillägg till de lokala ordningsföreskrifterna för Ekerö kommun som kommunfullmäktige beslutade om den 10 mars 2020, KFS 11:3 (KS20/43) inte strider mot ordningslagen (1993:1617).

BAKGRUND

Av protokoll från Ekerö kommuns kommunfullmäktige som inkom till Länsstyrelsen den 18 mars 2020 framgår att kommunfullmäktige i Ekerö kommun den 10 mars 2020 fattat beslut om ändringar av och tillägg till kommunens lokala ordningsföreskrifter.

Kommunfullmäktiges beslut innebär att 1, 5, 8, 10, 11, 12, 13 och 14 §§ antingen ändrats eller tillkommit som nya bestämmelser. De aktuella paragraferna rör ”grundläggande bestämmelser”, ”förtäring av alkohol”, ”kolsyre-, luft- och fjädervapen”, ”camping”, ”kommunala badplatser”, ”fyrverkerier”, ”insamling av pengar” respektive ”överträdelse av lokal ordningsföreskrift”.

MOTIVERING

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen och 1 § första stycket förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen, får en kommun meddela de, utöver ordningslagen, ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla ordningen på offentlig plats.

Enligt 3 kap. 13 § ordningslagen ska en kommuns beslut att anta, ändra eller upphäva ordningsföreskrifter omedelbart anmälas till länsstyrelsen, som ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Datum
2020-03-25

Beteckning
213-14362-2020

Enligt 3 kap. 12 § ordningslagen får föreskrifter inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte heller, enligt samma bestämmelse, lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Föreskrifterna ska vidare, som alla författningar, vara formulerade på ett sådant sätt att de kan förstås och tillämpas av rättsordningen.

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har i dom den 17 december 2018 i mål nr 2149-18 (HFD 2018 ref. 75) prövat frågan om passiv insamling av pengar (tiggeri) i lokala ordningsföreskrifter meddelade av Vellinge kommun. HFD har i domen uttalat att Vellinge kommun har haft möjlighet att reglera sådan insamling av pengar som betecknats som passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Vidare uttalas att förbudet är geografiskt begränsat och kan inte inom aktuella områden anses lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet samt att föreskriften getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa. Angående detta senare, huruvida bestämmelsen givits en tillräckligt tydlig utformning, anför HFD följande i domen (s. 6f): ”Det är inte givet hur passiv insamling av pengar ska skiljas från annan penninginsamling – ’insamling av pengar i bössor eller liknande’ – för vilken kommunen har föreskrivit tillståndsplikt. Emellertid anser Högsta förvaltningsdomstolen att det genom tillägget ’tiggeri’ i föreskriften med tillräcklig tydlighet framgår vad som avses. Det är exempelvis möjligt att göra en gränsdragning gentemot sådan insamling som sker till förmån för en hjälporganisation. Bestämmelsen har således getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa.”

Ekerö kommun har inte infört tillägget ”tiggeri” i föreskrifterna om passiv insamling av pengar. Länsstyrelsen finner därför, i enlighet med vad HFD har anfört i sin vägledande dom, att föreskriften om passiv insamling av pengar inte har givits en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa. Föreskriften får därför anses strida mot ordningslagen och ska därför upphävas.

Enligt Länsstyrelsens uppfattning finns även i övrigt brister i ändringarna av och tilläggen till föreskrifterna. Dessa är dock av främst redaktionell karaktär och motiverar inte enligt Länsstyrelsens bedömning att de ska upphävas såsom stridande mot ordningslagen. De är inte heller enligt Länsstyrelsens bedömning av sådan grad att föreskrifterna inte skulle kunna tillämpas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas av Ekerö kommun till Förvaltningsrätten i Stockholm, enligt bilaga.

Datum
2020-03-25**Beteckning**
213-14362-2020

Beslut i detta ärende har fattats av enhetschef Adli Assali. Föredragande har varit länsassessor Johan Backman. I handläggningen har även medverkat chefsjurist Lena Johansson.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Hur man överklagar hos Förvaltningsrätten

Var ska beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till **Förvaltningsrätten**.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Förvaltningsrätten.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag **du fick del av beslutet** *, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.

* För en part som företräder det allmänna, t.ex. en kommun, räknas treveckorsfristen istället från den dag då beslutet meddelades.

Postadress
Länsstyrelsen i Stockholms län
Box 22067
104 22 STOCKHOLM

Besöksadress
Regeringsgatan 66

Telefon
010-223 10 00 (vxl)

E-post/webbplats
stockholm@lansstyrelsen.se
www.lansstyrelsen.se/stockholm



Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.