



Miljönämnden
Box 205
178 23 Ekerö

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
2015-06-10

MN § 33

MILJO.2015.305

Överlåtelse av tillsyn Förbifart Stockholm

Beslut

Miljönämnden föreslår Kommunfullmäktige att hos Länsstyrelsen ansöka om överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) för verksamheten vid två tillfälliga hamnar på Lovö samt för vattenverksamhet vid anläggandet och utrivningen av samma hamnar.

Ärendebeskrivning

Trafikverket har av Mark- och Miljödomstolen (MMD) 2014-12-17 beviljats tillstånd enligt 9 och 11 kap miljöbalken för anläggande, drift och utrivning av två hamnar på Lovö under tiden för byggandet av Förbifart Stockholm.

Enligt Miljötillsynsförordningen har Länsstyrelsen ansvar för tillsyn av dessa verksamheter.

Regeringen beslutade 2009-09-03 om tillåtlighet för Förbifart Stockholm enligt 17 kap miljöbalken. Miljönämnden ansvarar för tillsynen av den verksamhet inom Ekerö kommun som omfattas av bestämmelserna i 9 kap miljöbalken och som inte omfattas av de tillstånden MMD prövat.

Miljö- och hälsoskyddskontoret har tillsammans med Länsstyrelsen och övriga berörda kommuners tillsynsmyndigheter deltagit i ett omfattande samråd med Trafikverket rörande framtagande av kontrollprogram för anläggandet av Förbifart Stockholm. I samband med detta har också frågan om fördelning och gränsdragning av tillsynsansvaret diskuterats. Tillsynsansvaret för verksamheter som är tillståndspliktiga enligt 9 kap miljöbalken (s.k. B-verksamheter) är redan överlåtet till övriga berörda kommuner utom Ekerö. Från Trafikverkets sida har framförts önskemål om ett sammanhållet kontrollprogram för hela projektet oavsett kommun samt att tillsynsansvaret ser likadant ut längs hela projektet. Mhk har i ett tidigt

Justerare



Miljönämnden
Box 205
178 23 Ekerö

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
2015-06-10

skede diskuterat ett övertagande av tillsynen med representanter för Länsstyrelsen. Både kontoret och Länsstyrelsen har konstaterat att det finns risk för problem med gränsdragning med två olika tillsynsmyndigheter och att de vore en fördel ur det perspektivet om Miljönämnden kan överta tillsynsansvaret inom Ekerö kommun.

Anläggande, drift och utrivning av de två hamnarna på Lovön innebär risker för olägenheter för miljön och människors hälsa inom en rad områden som, grumling, utsläpp till ytvatten, buller, damning, hantering av kemikalier m.m. De flesta av dessa risker liknar de som Miljönämnden redan har tillsynsansvar för inom de delar av projektet som inte omfattas av MMDs tillståndsprovning.

På Miljö- och hälsoskyddskontoret finns för närvarande 5,5 tjänster inom miljöbalktillsynen. De flesta handläggarna har lång och bred erfarenhet av tillsyn inom miljöbalkens område. Kontoret räknar med att byggandet av Förbifarten kommer att kräva utökning av tjänsterna inom miljöbalktillsynen. Ett större och tydligare ansvar underlättar en sådan utökning och även avgiftsfinansiering av den.

Lagstiftning

Miljötillsynsförordningen (2011:13)

1 kap 18 § I den omfattning som framgår av 2 kap. får en statlig operativ tillsynsmyndighet överlåta åt en kommunal nämnd att utöva den operativa tillsynen, om kommunfullmäktige begär det.

2 kap 29 § Länsstyrelsen har ansvar för tillsynen i fråga om

1. verksamheter som är tillståndspliktiga enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) och bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, utom den tillsyn som omfattas av
 - a) Strålsäkerhetsmyndighetens ansvar enligt 26 §, eller
 - b) Sveriges geologiska undersöknings ansvar enligt 26 a,
2. vattenverksamheter, utom sådana vattentäkter som omfattas av tillståndsplikt som kommunen har föreskrivit enligt 9 kap. 10 § miljöbalken,...

Justerare



Miljönämnden
Box 205
178 23 Ekerö

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
2015-06-10

...Länsstyrelsen får överlåta uppgiften att utöva tillsyn enligt första stycket åt en kommunal nämnd enligt 1 kap. 19 och 20 §§.

1 kap 19 § En överlåtelse av uppgiften att utöva operativ tillsyn ska avse

1. en viss typ av tillsynsobjekt,
2. en viss typ av tillsynsobjekt med undantag för ett visst eller vissa tillsynsobjekt, eller
3. ett visst tillsynsobjekt.

1 kap 20 § Den myndighet som prövar om uppgiften att utöva operativ tillsyn kan överlåtas, ska vid sin prövning ta hänsyn till

1. omfattningen av tillsynsobjektens miljöpåverkan,
2. den kommunala nämndens förutsättningar för att uppfylla kraven i 6–12 §§,
3. den kommunala nämndens förutsättningar för att utöva tillsyn över tillsynsobjektens hantering av kemiska produkter i den utsträckning sådan hantering förekommer,
4. kommunens interna ansvarsfördelning för drift av och tillsyn över kommunala verksamheter,
5. myndighetens egna förutsättningar för att fortsättningsvis kunna ge effektiv tillsynsvägledning i frågor som rör tillsynsobjekten,
6. möjligheten att inom ett län utöva en effektiv tillsyn, och
7. övriga frågor av betydelse för överlåtelse av tillsynsuppgiften.

Miljö- och hälsoskyddskontorets bedömning

Miljö- och hälsoskyddskontoret bedömer att nämnden har de resurser som krävs och att personalen på kontoret har den kompetens som krävs för att överta tillsynen över den miljöfarliga verksamheten och vattenverksamheten vid byggande, drift och utrivningen av de två hamnarna på Lovö. Kontoret bedömer att det kommer att underlätta nämndens arbete med tillsyn över byggskedet för Förbifart Stockholm om denna tillsyn överlåts till kommunen. På så sätt undviks problem med gränsdragning av tillsynsansvar mellan kommunen och Länsstyrelsen. Kontoret bedömer också att ett utökat ansvar skapar bättre förutsättningar för att finansiera tillsynen med hjälp av

Justerare

LSB JP



Miljönämnden
Box 205
178 23 Ekerö

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
2015-06-10

tillsynsavgifter.

Justerare

KBB BP
