

Katinka Madsen
Ekonomichef
08-124 57 181
katinka.madsen@ekero.se

Kommunstyrelsen

Ekerö kommun - Riktlinje för arbete med och beslutsordning för lokalinvesteringar

Dnr KS16/143

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar anta ”Ekerö kommun - Riktlinje för arbete med och beslutsordning för lokalinvesteringar” daterad oktober 2016 att gälla från 1 januari 2017.
2. Kommunstyrelsens beslut ersätter tidigare beslut 2008-03-04 Ks § 36.
3. Kommunstyrelsen beslutar att ge kommunledningskontoret i uppdrag att, i samarbete med övriga förvaltningar/kontor, göra erforderlig gränsdragning i nämndernas lokalansvar för vissa kommunala anläggningar och verksamhetslokaler samt i förekommande fall föreslå revideringar i nämndernas reglementen. Uppdraget återrapporteras fortlöpande under år 2017.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen fastställde 2008-03-04 KS § 36 (Dnr KSo8/62-049) arbetsrutin för investeringsprocessen i kommunen. Innehållet i riktlinjen och beslutsordningen är i många delar fortfarande giltig. Men förändrad politisk organisation och nämnders ansvarsförhållande samt förändrad tjänstemannaorganisation påverkar arbetsprocessen med och beslutsordningen för kommunens lokalinvesteringar. Tillsammans med att lång tid har förflutit sedan föregående beslut är det påkallat att revidera befintligt beslut genom att se över och tydliggöra processen avseende arbetsordning och ansvar för beslut i form av reviderad riktlinje och beslutsordning för Ekerö kommuns för lokalinvesteringar.

Ekonomichefen har i arbetet med framtagande av förslag till ny riktlinje och beslutsordning samarbetat med extern konsult. Konsult har tagit del av Ekerö kommuns beslut som berör frågeställningen om lokalinvesteringar samt intervjuat Kommunstyrelsens ordförande, ordförande Tekniska nämnden, chef fastighetskontoret och ekonomichef.

De intervjuade har tillsammans med barn- och utbildningschefen, socialchefen, chef kultur- och fritidskontoret och teknik- och exploateringschef getts möjlighet att lämna synpunkter på förslag. Föreliggande förslag till Ekerö kommuns riktlinje för arbetet med och beslutsordning för lokalinvesteringar har uppdaterats oktober 2016.

Förslag till Ekerö kommuns riktlinje för arbetet med och beslutsordning för lokalinvesteringar redogör för de olika delarna i investeringsprocessen, beslutsordning, ansvar och roller i den politiska organisationen och i tjänstemannaorganisationen samt för budgethanteringen.

Förslag till reviderad riktlinje och beslutsordning för lokalinvesteringar innebär överväganden om nämndernas ansvarsfördelning för vissa anläggningar och verksamhetslokaler. En ny ingrediens i arbetsprocessen är en översiktlig lokalresursplan för kommunen vars omfattning successivt behöver utarbetas. Förslaget innebär en förändring i detaljeringsnivå avseende belopp investeringsutgifter per projekt i det inledande skedet av budgetprocess investeringar.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2016-11-07, kommunledningskontoret
PM Ekerö kommun – Riktlinje för arbetet med och beslutsordning för lokalinvesteringar, september och oktober 2016, PwC

Ärendet

Kommunstyrelsen fastställde 2008-03-04 KS § 36 (Dnr KS08/62-049) arbetsrutin för investeringsprocessen i kommunen. Den hade sin utgångspunkt i då rådande organisation där Kommunstyrelsen tillika var produktionsstyrelse för samtliga kommunala produktionsområden förskola-skola, omsorg samt kultur. Därtill hade Kommunstyrelsen ansvar för kommunens lokaler i sin helhet i och med att det sammanhållna tekniska kontoret organisatoriskt var underställd Kommunstyrelsen.

Innehållet i riktlinjen och beslutsordningen är i många delar fortfarande giltig. Men organisationen är idag förändrad i och tidigare beslut om att bilda Teknisk nämnd, det forna tekniska kontoret är sedan hösten 2014 uppdelad i två kontor och från år 2015 är Barn- och utbildningsnämnden förvaltningsnämnd med ansvar för de kommunala förskolorna och skolorna.

Förändrad politisk organisation och nämnders ansvarsförhållande samt förändrad tjänstemannaorganisation påverkar arbetsprocessen med och beslutsordningen för kommunens lokalinvesteringar. Tillsammans med att lång tid har förflutit sedan föregående beslut är det påkallat att revidera befintligt beslut genom att se över och tydliggöra processen avseende arbetsordning och ansvar för beslut i form av reviderad riktlinje och beslutsordning för Ekerö kommuns för lokalinvesteringar.

Ekonomichefen har i arbetet med framtagande av förslag till ny riktlinje och beslutsordning samarbetat med extern konsult. Konsult har tagit del av Ekerö kommuns beslut som berör frågeställningen om lokalinvesteringar. Bland annat bestämmelser för budget, reglementen, tillämpningsanvisningar för investeringsbudget och uppföljning, delar av fastighetskontorets interna rutiner för investeringsprojekt, granskningsrapport över investeringar samt intervjuat Kommunstyrelsens ordförande, ordförande Tekniska nämnden, chef fastighetskontoret och ekonomichef.

Kommunstyrelsens ordförande, ordförande Tekniska nämnden, chef fastighetskontoret har getts möjlighet att uttala sig om innehåll i utkast till förslag till ny riktlinje och beslutsordning. På det därefter bearbetade förslaget har ekonomichefen inbjudit barn- och utbildningschefen, socialchefen, chef kultur- och fritidskontoret, chef fastighetskontoret och teknik- och exploateringschef möjlighet att lämna synpunkter på förslaget daterad september 2016. Föreliggande förslag till Ekerö kommuns riktlinje för arbetet med och beslutsordning för lokalinvesteringar har därmed uppdaterats i oktober 2016.

Förslag till Ekerö kommuns riktlinje för arbetet med och beslutsordning för lokalinvesteringar redogör för de olika delarna i investeringsprocessen från initiativ till uppföljning och rapportering av ett lokalinvesteringsprojekt. Avgränsning är att här ingår inte processerna som sker inom i första hand fastighetskontoret avseende själva genomförandet (upphandling-uppförande-ledning och styrning) av ett beslutat lokalinvesteringsprojekt. Förslaget redogör därutöver för beslutsordning, ansvar och roller i den politiska organisationen och i tjänstemannaorganisationen samt för budgethanteringen.

Förslag till reviderad riktlinje och beslutsordning för lokalinvesteringar innebär överväganden om nämndernas ansvarsfördelning för vissa anläggningar och verksamhetslokaler. Ett arbete med gränsdragning behöver ta vid. Det innebär i vissa fall behov av att föreslå revideringar i nämnders reglemente.

En ny ingrediens i arbetsprocessen är en lokalresursplan för kommunen. Det möjliggör en tydligare sammanhållen bild av Ekerö kommuns sammanlagda behov av lokalresurser på en översiktlig nivå baserad på nämndernas olika kapacitetsplaner och förvaltningarnas bedömning av lokalresurs. En översiktlig lokalresursplan möjliggör en tidigareläggning av arbetsprocessen om investeringar i den reguljära budgetberedningen. Noteras att en lokalresursplan successivt behöver utarbetas avseende sin omfattning och innehåll.

Förslag till riktlinje och beslutsordning för investeringar innebär en förändring i detaljningsnivå avseende belopp investeringsutgifter per projekt i det inledande skedet av budgetprocess investeringar,

Den föreslagna reviderade riktlinjen och beslutsordningen förutsätter fortsatt att kommunens samlade kompetens om lokaler och lokalinvesteringar återfinns i fastighetskontoret. Därmed ska samarbetet fortgå mellan verksamhetsexpertis i förvaltningar och lokal- och investeringsexpertis i fastighetskontoret i olika skeden i investeringsprocessen.

Beslutet expedieras till

Kommundirektör
Ekonomichef
Samtliga nämnder
Revisorerna

Katinka Madsen
Ekonomichef