

Socialnämnden

§ 97

## **Socialnämndens lokalförsörjningsplan för 2018-2030, reviderad 2018 (SN18/109)**

### **Beslut**

1. Socialnämnden fastställer lokalförsörjningsplanen för 2018-2030.
2. Socialnämnden beslutar att prognosen ska biläggas förslag till drift- och investeringsbudget 2019-2022.
3. Socialnämnden ger socialkontoret i uppdrag att återkomma med en aktualisering av planen senast i samband med förslag till drift- och investeringsbudget för 2020-2022.

### **Sammanfattning**

Aktualiseringen har gjorts genom att prognosen gällande behovet av bostäder för sociala ändamål ha reviderats. Titeln på planen har även ändrats.

Sammantaget behöver planering ske för 2 särskilda boenden för äldre, minst 2 gruppboendestäder och 2 serviceboendestäder enligt LSS under 2020-talet. Fram till 2021 har socialtjänsten behov av ca 124 bostäder för olika sociala ändamål och 219 bostäder fram till 2030.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteutlåtande - Socialnämndens lokalförsörjningsplan för 2018-2030, reviderad 2018
- Socialnämndens lokalförsörjningsplan - prognos för 2018-2030
- §45 SNau Socialnämndens lokalförsörjningsplan för 2018-2030, reviderad 2018

### **Expedieras till**

Socialkontoret  
Kommunstyrelsen

Daniel Liljekvist  
Kanslichef  
08-124 57 236.  
Daniel.Liljekvist@ekero.se

## Socialnämndens lokalförsörjningsplan - prognos för 2018-2030

Dnr SN18/109

### **Inledning**

Socialnämnden är beroende av lokaler för att kunna genomföra sitt uppdrag så som det är angett i lagstiftning och kommunens mål. Idag förfogar Socialnämnden över ett flertal olika typer av lokaler, både som hyresgäst hos Tekniska nämnden och Ekerö Bostäder samt hos privata fastighetsägare. Det gäller både speciellt inrättade typer av boenden för specifika målgrupper och vanliga bostäder i det ordinarie bostadsutbudet.

I takt med att Ekerö kommuns befolkning växer samt socialtjänstens arbetssätt och metoder utvecklas behöver även planering gällande framtida behov av lokaler.

I detta PM görs en övergripande beskrivning över Socialnämndens ansvar och prognoser över nämndens behov kommande år utifrån idag kända förutsättningar. Syftet är att ge ett långsiktigt perspektiv på dels olika typer av bostadsbedömda boenden samt behov av andra typer av lokalresurser.

### **Socialnämndens uppdrag**

Socialnämnden har i uppdrag att inrätta boenden dit beslut från myndigheten krävs för att kunna få tillgång till bostäderna och de tillhörande tjänsterna. Dessa typer av boenden är reglerade i lagstiftning och består företrädesvis av en kombination av bostäder och personalbundna tjänster. Exempel på detta är särskilda boenden för äldre, bostäder med särskild service enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt hem för vård eller boende (HVB) för ensamkommande barn.

Socialnämnden har vidare behov av att ordna bostäder till särskilda målgrupper i vissa fall. Då handlar det om bostäder inom det ordinarie bostadsbeståndet som Socialnämnden hyr i första hand för att sedan hyra ut till enskilda. Bostäderna är företrädesvis till för personer som behöver stöd till boende för att kunna verkställa insatsen och som inte har tillgång till den ordinarie bostadsmarknaden. Det kan vara personer i behov av stöd till bostad i vårdkedjeplaneringen, personer med behandling för missbruksproblem, hemtagning från externa placeringar till egna kommunen, personer med skulder och långvariga sociala besvär, personer som utsätts för relationsvåld och

personer som på grund av funktionsnedsättning inte har tillgång till ordinarie bostadsmarknad.

Vidare har Socialnämnden Kommunfullmäktiges uppdrag att verkställa mottagandet av anvisade nyanlända vuxna och familjer. För detta ändamål behövs bostäder.

Slutligen har Socialnämnden ansvaret för ensamkommande barn och unga i Ekerö kommun. Denna målgrupp placeras i första hand i HVB eller stödboenden, men kan vara i behov av olika stöd- eller träningsboenden efter ålder och uppehållstillstånd.

Finns inte tillgång till platser i egna boenden, HVB, bostäder m m i Ekerö kommun är nämnden skyldig att för alla målgrupper upphandla och köpa platser externt utanför Ekerö. Fördelen är att kommunen inte tvingas finansiera egna volymstyrda verksamheter. Nackdelen är att det medför högre genomsnittliga dygnskostnader att köpa platser externt, att nödlösningar användes för att tillgodose akuta behov och att det försvårar ett långsiktigt stöd.

### **Socialnämndens medverkan i planeringen**

Socialnämnden överlämnar underlag för behovsutvecklingen till Kommunstyrelsen i budget- och verksamhetsplanering samt vid påkallade behov, exempelvis gällande framtida utbyggnation av särskilda boenden.

Under de senaste åren har detta förfarande inneburit att Kommunstyrelsen på Socialnämndens initiativ lämnat uppdrag att ta fram detaljplaner och sedan exploatera planerad mark, antingen av kommunen själv eller genom en affärsrelation med privata företag. Exempelen är Roshagens serviceboende (kommunalt ägd mark och fastighet) och Söderströmgården (kommunalt ägd mark såldes till privat anbudsgivare, kommunen hyr fastigheten).

För de ändamål som Söderströmgården och Roshagens serviceboende fyller kan detta vara ett lämpligt tillvägagångssätt. Nackdelen med detta förfarande är att det kan innebära svårigheter för kommunens ledning att överblicka den långsiktiga planeringen samt om det finns andra behov som inte synliggörs i dagsläget. Exempelvis gällande Socialnämndens behov vid exploatering av nya bostadsområden.

### **Befolkningsprognos**

Vid 2018 års aktualisering av denna prognos fanns inte befolkningsprognosen för 2019-2030 tillgänglig. Bedömningen är dock att prognosen inte på något avgörande sätt kommer ha förändrats på ett år och är därför fortfarande användbar.

Kommunens befolkningsprognos för åren 2018-2030 (tabell 1, diagram 1) anger att Ekerös befolkning kommer att växa till ca 35 000 invånare 2030.

- Barn och unga 0-19 år kommer att öka med ca 280 personer per år fram till 2030, ca 2 000 fler jämfört idag
- åldersgruppen 20-64 år beräknas bli 3 400 fler under perioden
- invånare 65+ väntas öka med ca 1 400 personer, varav 1 000 fler inom gruppen 80+; motsvarande ca 145 fler personer 80+ vartannat år.

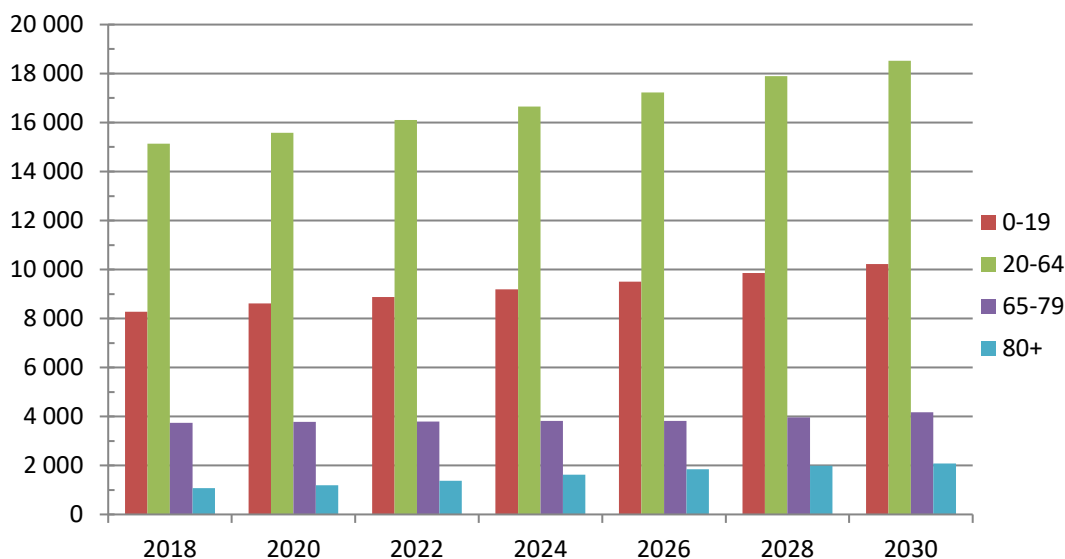
Tabell 1: Befolkningsprognos 2018-2030

| År               | 0-19   | 20-64  | 65-79 | 80+   | Totalt |
|------------------|--------|--------|-------|-------|--------|
| 2018             | 8,276  | 15,136 | 3,743 | 1,069 | 28,224 |
| 2020             | 8,620  | 15,579 | 3,784 | 1,192 | 29,175 |
| 2022             | 8,881  | 16,106 | 3,791 | 1,376 | 30,154 |
| 2024             | 9,191  | 16,649 | 3,813 | 1,625 | 31,278 |
| 2026             | 9,503  | 17,229 | 3817  | 1840  | 32,389 |
| 2028             | 9,852  | 17,897 | 3,964 | 1,983 | 33,696 |
| 2030             | 10,225 | 18,528 | 4,166 | 2,080 | 35,000 |
| Ökning 2018-2030 | 1,949  | 3,392  | 423   | 1,012 | 6,776  |
| Ökning per 2 år  | 278    | 485    | 60    | 145   | 968    |

Kommunens befolkningsutveckling är ett centralt verktyg för planering inom socialtjänsten. Särskilt följs utvecklingen av antalet barn och unga samt antalet äldre.

Socialtjänsten arbetar med kommunens samtliga invånare som målgrupp. Befolkningsutveckling innebär att fler människor kommer kontakta socialtjänsten för stöd, ifall andelen av befolkningen som är aktuella hos socialtjänsten inte minskar.

Diagram 1: Befolkningsprognos 2018-2030



### Särskilt boende för äldre enligt SoL 5 kap § 5 – platsprognos

Äldre medborgare i Ekerö kommun som får stöd och insatser från socialtjänsten får i huvudsak hemtjänst och särskilt boende. Personer med behov av stöd med omvårdnad, tillsyn och service får som regel hemtjänst i första hand. För de som har omfattande behov kan efter biståndsbedömning särskilt boende erbjudas. Sammanlagt utgör mottagare av äldreomsorg för närvarande av ca 600 personer, varav ca 190 på särskilt boende.

#### Särskilt boende för äldre SoL 5 kap § 5

Boenden med 50-65 lägenheter samt gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med omfattande behov av vård, omsorg, service och tillsyn. Personen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Ekgården, Kullen, Söderströmsgården*

Ekerö kommun har för närvarande 3 särskilda boenden för äldre med sammanlagt 205 lägenheter.

#### Befolkningsprognos 65+

Kommande år väntas antalet invånare över 65 år att öka med ca 1 400 personer fram till 2030 (tabell 2, diagram 2). Den genomsnittliga ökningen är ca 200 personer vartannat år. Sammantaget väntas Ekerös befolkning över 65 år öka med 30 % till 2030 jämfört med idag. Motsvarande ökning för befolkningen 20-64 år väntas bli ca 22 %.

Tabell 2: Befolkningsprognos 65+ 2018-2030

| Ålder | 2018  | 2020  | 2022  | 2024  | 2026  | 2028  | 2030  | Ökning<br>2018-2030 | Ökning<br>per 2 år |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------------|--------------------|
| 65+   | 4,812 | 4,976 | 5,168 | 5,438 | 5,657 | 5,947 | 6,246 | 1,435               | 205                |
| 65-79 | 3,743 | 3,784 | 3,791 | 3,813 | 3817  | 3,964 | 4,166 | 423                 | 60                 |
| 80+   | 1,069 | 1,192 | 1,376 | 1,625 | 1840  | 1,983 | 2,080 | 1,012               | 145                |

Störst utveckling väntas inom åldersgruppen 80+, som väntas fördubblas från och med idag till 2030; från ca 1 000 personer till ca 2 000 personer. Idag utgör gruppen 80+ ca 20 % av Ekerös befolkning över 65 år – 2030 kommer andelen 80+ öka till ca 33 %.

Befolkningsutvecklingen i åldersgruppen 65-79 år väntas inte bli fullt lika stor, utan för perioden 2018-2030 väntas en ökning på ca 400 personer i gruppen.

### Prognos särskilt boende för äldre

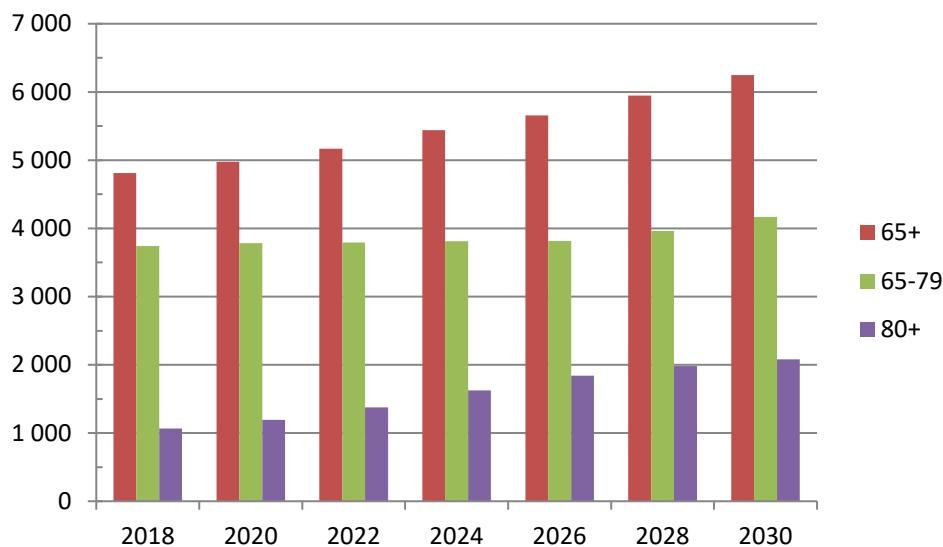
Åldersgruppen 80+ är av vikt då sjuka personer 80 år eller äldre tenderar att stå för en betydande andel av äldreomsorgens resurser och vara i behov av platser i särskilt boende.

I Socialstyrelsens databas<sup>1</sup> anges andelen av Ekerös äldre befolkning som bor på särskilt boende. Genomsnitt för åren 2015-2017 är:

- 65+: 4,8 %
- 65-79: 1,5 %
- 80+: 17,9 %

Andelen av Ekerös medborgare i åldern 65-79 år som bor på särskilt boende är i genomsnitt perioden 2015-2017 1,5 %. Motsvarande för 80+ är 17,9 %. Om detta genomsnitt håller sig över tid kommer ca 360 personer i åldersgruppen 80+ bo på särskilt boende 2030.

Diagram 2: Befolkningsprognos 65+ 2018-2030



Socialnämndens långtidsprognos<sup>2</sup> för platser i särskilt boende reviderades våren 2017 utifrån den senaste befolkningsprognosen och utfallet kring platsbehovet det senaste året. Prognosen sträcker sig till 2030 och visar på att behovet av platser i särskilt boende kan väntas öka med ca 30-40 platser per vartannat år.

<sup>1</sup> <http://www.socialstyrelsen.se/statistik/statistikdatabas/aldreomsorg>

<sup>2</sup> Mårten Lagergren, "Reviderad prognos avseende behovet av äldreomsorg i Ekerö kommun" (2017).

Tabell 3: Långtidsprognos platser i särskilt boende

|                                | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020 | 2022 | 2024 | 2026 | 2030 |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|
| Antal platser, långtidsprognos |       |       |       |       | 213  | 240  | 277  | 308  | 356  |
| Antal platser, budget          | 199.3 | 195.4 | 199.4 | 205.2 |      |      |      |      |      |
| Antal platser, utfall          | 190.6 |       |       |       |      |      |      |      |      |
| Nytt särskilt boende           |       |       |       |       |      |      | X    |      | X    |

Prognosen utgår ifrån antaganden om befolkningsutveckling och hur många inom olika åldersgrupper som har platser i särskilt boende idag. Antagandena ska inte tas som exakta utan visar den förväntade utvecklingen.

Planeringen för särskilda boenden fortgår. Beslut har tagits att verka för ett särskilt boende ska ingå i detaljplanen för Träkvista torg. Detta beräknas ha 63 platser och bli inflyttningsklart halvårsskiftet 2022 förutsatt att kommunen kan nå överenskom- melse om utformning och hyresförhållanden med markägaren.

För den långsiktiga planeringen fram till 2030 har nuvarande Tappsund 1:71 pekats ut som möjligt alternativ, samt ytterligare ett på längre sikt i Asknäs/Älvnäs-området.

### Gruppboendestäder och serviceboendestäder enligt LSS § 9.9 – platsprognos

Insatser enligt LSS utgör en betydande del av Socialnämndens budget, men berör rela- tivt få personer. Enligt Socialstyrelsens statistik<sup>3</sup> hade 176 personer insatser enligt LSS i Ekerö 2016. Tillgänglig statistik för 2017 finns ej ännu tillgänglig.

LSS-insatser har en avgränsad målgrupp, definierad enligt LSS 3 personkretsar. För målgruppen är det främst två typer av boenden som Socialnämnden är ansvarig för:

#### Gruppboendestäder LSS § 9.9

Samlokaliserade enheter av 3-6 fullvärdiga bostäder med tillgång till allmänna ge- mensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med omfattande behov dygnet runt. Bostäderna ligger i direkt anslutning till gemensamhetsutrymmet. Per- sonen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Skärviks gruppboende, Solbackens gruppboende, Svalans gruppboende*

#### Serviceboendestäder LSS § 9.9

<sup>3</sup> Socialstyrelsen, "Statistik om insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade" (2016).

5-15 fullvärdiga bostäder med tillgång till allmänna gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med varierande behov dygnet runt. Bostäderna kan vara utspridda i ett grannskap, vanligt att det lokaliseras insprängt i flerbostadshus som ett trapphusboende. Personen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Roshagens serviceboende, Ångbåtens serviceboende, Ekerö Serviceboende*

För närvarande finns 81 LSS-bostäder lokaliserade i Ekerö kommun, varav 6 st är gruppboenden med 36 lägenheter och 6 serviceboenden med 45 lägenheter.

#### *Prognos bostad med särskild service*

Befolkningsprognosen är svår att använda, då det inte finns ett verktyg för uppskattning av LSS-personkretsar och antaganden om framtida behov av stöd. Tillgänglig prognos baseras på kunskap om enskilda genom samarbete med särskolan m fl.

Denna modell innebär betydande osäkerheter. Därtill kan personer som flyttar till Ekerö och ansöker om LSS-insatser tillkomma. Prognoserna är osäkra, vilket också syns i jämförelse mellan nämndens budget och bokslut för de senaste åren. Nuvarande prognos (tabell 4) anger att volymen väntas att fortsätta öka kommande år.

*Tabell 4: Prognos bostad med särskild service LSS*

|                                    | 2016  | 2017  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2026 | 2028 | 2030 |
|------------------------------------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Prongos, nya personer              |       |       | 2    | 2    | 2    | 5    | 4    | 3    | 1    |      |      |      |
| Budget, årsplatser                 |       | 108   | 105  | 104  | 105  |      |      |      |      |      |      |      |
| Varav årsplatser i Ekerö kommun    |       |       | 77   | 77   | 77   |      |      |      |      |      |      |      |
| Varav årsplatser utanför kommunen  |       |       | 28   | 28   | 28   |      |      |      |      |      |      |      |
| Antal platser, utfall              | 102.5 | 102.4 |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Ny gruppboestad (å 6 platser)      |       |       |      |      |      |      |      |      | X    |      | X    |      |
| Ny serviceboestad (å 5-10 platser) |       |       |      |      |      |      |      |      | X    |      |      | X    |

Socialnämnden överlämnade våren 2016 underlag till Kommunstyrelsen för planering av framtida gruppboestäder enligt LSS. Arbete pågår, med sikte på 1 ny kring 2024 och beredskap för 2-4 fr o m slutet av 20-talet och framåt. Underlaget från 2016 bedömde inte behov av serviceboestäder.



### **Bostäder för sociala behov – behovsprognos**

Socialnämnden ansvarar för bostäder till särskilda målgrupper i vissa fall. Då handlar det om bostäder inom det ordinarie bostadsbeståndet som Socialnämnden hyr i första hand för att sedan hyra ut till enskilda.

#### **Bostad för sociala ändamål**

Främst lägenheter i ordinarie bestånd. Främst till för personer som behöver boende för verkställande av insats och har ej tillgång till ordinarie bostadsmarknad. T ex personer i behov av stöd till bostad i vårdkedjan, personer som genomgått behandling för missbruksproblem, personer som utsätts för relationsvåld, vissa nyanlända/ensamkommande med uppehållstillstånd och vissa personer med funktionsnedsättning. Personen hyr i andra hand av nämnden. Främst tidsbegränsat med idé om övertagande/boendekedja.

*Exempel: Akutbostad, träningslägenhet, försökslägenhet, förlängt anvisningsboende*

Socialnämnden ansvarar för ett stort antal lägenheter för sociala ändamål (akutbostäder, tillfälliga kontrakt och tränings- samt försökslägenheter inkl. anvisningsboende). Under 2018 har möjligheter till boendekedja avstannat på grund av brister av lägenheter som kan anvisas till Socialnämndens behov.

#### *Socialkontorets strategi för bostäder med sociala ändamål*

Inom Socialnämndens verksamheter pågår i dagsläget ett omfattande arbete med att ordna stöd och hjälp åt människor på plats i kommunen istället för att köpa insatser externt. Detta innefattar bland annat ett arbete med att erbjuda medborgare lösningar som tillgodoser behovet av bostad och stöd inom kommunen, antingen genom plats i ett biståndsbedömt boende, i någon form av bostäder med sociala ändamål eller i egen bostad.

Målsättning är bland annat att skapa ”flyttkedjor” genom att se över vilka som med rätt stöd kan ges förutsättningar att erbjudas flytta ut från LSS-bostäder till ett träningsboende och på sikt kunna ha ett självständigt boende. På så sätt frigörs en LSS-bostad i kommunen där någon som idag bor på annan ort men som har sitt beslut från Ekerö kan flytta till kommunen.

På samma sätt pågår ett arbete med att motverka svåra sociala problem och inlåsnings effekter av ett långvarigt beroende av socialtjänstens stöd. Detta arbete riktas till mottagandet av nyanlända samt till vuxna invånare med problem relaterat till relationsvåld, hemlöshet, missbruk, psykisk ohälsa, social utsatthet och samsjuklighet.

Målet är att skapa förutsättningar för en högre självständighet där medborgarna inte behöver vara beroende av socialtjänsten. Utöver mänskliga vinster finns det kommu-

nalekonomiska fördelar då kostsamma köp av boenden utanför kommunen, på vandrarhem eller på institutioner kan växlas mot mera kostnadseffektiva alternativ på Ekerö. Detta ökar även förutsättningarna för ett långsiktigt socialt förändringsarbete.

För att detta arbete ska lyckas krävs det att det finns lägenheter i flerbostadshus i Ekerö kommun samt att Socialnämnden har tillgång till bostäder för sociala ändamål. Målsättning är att människor ska kunna lösa bostadsbehov utan socialtjänstens inblandning.

### *Prognos till 2030*

För perioden 2018-2020 finns det flera olika målgrupper som direkt aktualiserar behovet av bostadslösningar inom socialtjänsten (tabell 5). Målgrupperna har gemensamt att de antingen bor i tillfälliga boenden ej avsedda för permanentboende som helt eller delvis finansieras av Socialnämnden, räknas som hemlösa eller har behov av olika typ av stöd till att kunna söka sig till mera långsiktiga boendelösningar.

Från och med 2020 är det svårare att prognostisera behovet, men med utgångspunkt i hur nuläget ser ut bland socialkontorets enheter samt utifrån hur bostadsmarknaden ser ut att utvecklas framöver bedömer socialkontoret att behovet kommer vara likartat nuläget under början av 2020-talet, med en möjlig minskning efter det förutsatt att det inte byggs upp underskott från åren innan.

*Tabell 5: Prognos bostäder för sociala behov*

|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2026 | 2028 | 2030 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Funktionsnedsättning, självständigt boende | 5    | 5    | 5    | 3    | 3    | 3    | 2    | 2    | 2    | 2    |
| Unga, långvariga placeringar               | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    |      |      |      |      |      |
| Vuxna, sociala bostadsbehov                | 10   | 15   | 15   | 10   | 7    | 7    | 7    | 6    | 6    | 6    |
| Ensamkommande unga                         | 5    | 4    | 4    | 2    | 2    |      |      |      |      |      |
| Nyanlända vuxna                            | 10   | 10   | 10   | 7    | 7    | 7    | 7    | 6    | 6    | 6    |
| Totalt per år                              | 31   | 35   | 35   | 23   | 20   | 17   | 16   | 14   | 14   | 14   |
| Akkumulerat behov                          | 31   | 66   | 101  | 124  | 144  | 161  | 177  | 191  | 205  | 219  |

Sammantaget visar prognosen ett årligt behov om ca 30 bostäder fram till och med 2021, ackumulerat totalt ca 120 st. Under hela perioden fram till 2030 är prognosen 219 bostäder. Det ska dock poängteras att det är väldigt osäkert att göra en så lång prognos för dessa behov.

Denna prognos innehåller inte anvisningsboende eller förlängt anvisningsboende åt flyktingar med uppehållstillstånd. Detta då anvisningstal för mottagande av flyktingar tilldelas år per år och är svårt att göra antaganden om.

**Fortsatt arbete**

Som framgår ovan utgör bostadsfrågan ett av Socialnämndens mest strategiska frågor även kommande år. Behovet av fler bostäder i ordinarie bostadsbestånd för sociala ändamål är av stor betydelse för nämndens uppdrag. Merparten av de behov som inventerats ovan kan hanteras inom ramen för bostadsplaneringen i form av att frågorna lyfts in i samband med förhandling kring olika exploateringar. Detta istället för att enstaka utredningar ska göras för varje behov.

Gällande särskilda boenden för äldre samt LSS-bostäder finns grundläggande förutsättningar för den fortsatta planeringen, även om behov finns av att ytterligare tydliggöra hur dessa inkluderas i planeringen.

Vad gäller ordinarie bostäder är Socialnämnden beroende av den planerade byggnationen. I dagsläget är allmännyttan genom Ekerö Bostäder den enda samarbetspartnern. Det finns exempel på flera andra kommuner såväl i länet som landet i stort som etablerat samarbeten med privata fastighetsägare och exploatörer som komplement till allmännyttan gällande kommunens sociala åtaganden. Det kan exempelvis handla om att kommunen i samband med avtal om exploatering, markanvisning m m avtalar med privata intressen om bostäder för olika sociala ändamål.