

Kommunstyrelsen

Daniel Liljekvist
Kanslichef
Daniel.Liljekvist@ekero.se

Förslag till reviderade arbetsformer för arvodeskommittén

Dnr KS19/168

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta reviderad arbetsordning för kommunfullmäktige (KFS 00:1).

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott har tidigare beslutat att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att se över arvodeskommitténs uppdrag och arbetsformer, i syfte att utreda alternativa tillvägagångssätt för hur arvodesförslag kan beredas.

Kansliet inom kommunstyrelseförvaltningen har sett över arvodeskommitténs uppdrag och arbetsformer samt gjort en översyn av hur andra kommuner arbetar i frågan. Utifrån detta har ett förslag till revideringar av arbetsformerna tagits fram.

Förslaget innebär att kommittén byter namn till arvodesberedning, att det får ett tydligare uppdrag där det förtydligas att förhandling om politisk organisation ej ingår i beredningen samt så föreslås arbetet för beredningen tidigareläggas under mandatperioden. Bifogat beslutsunderlag visar på den föreslagna bestämmelsen för att reglera detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande – kansliet, 2021-04-07.

Kommunfullmäktiges arbetsordning (KFS 00:1) - förslag

Kommunfullmäktiges arbetsordning (KFS 00:1) - nu gällande

Protokollsutdrag KSau 2020-11-12, beslut om uppdrag att se över arvodeskommitténs arbetsformer

Arvodeskommitténs presidiums skrivelse, 2019-09-19

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-11-12 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att se över arvodeskommitténs uppdrag och arbetsformer, i syfte att utreda alternativa tillvägagångssätt för hur arvodesförslag kan beredas. Bakgrunden till detta beslut är att arvodeskommitténs presidium inkom med en skrivelse till kommunstyrelsen. I

skrivelsen beskriver de en problematik med rådande arbetsformer och uppdrag. Då arvodeskommitténs arbete med ta fram förslag pågår i samband med det allmänna valet, blir kommitténs arbete önskat en del av valrörelsen. I skrivelsen beskrivs också en problematik med att arvodeskommitténs sammansättning inte är parlamentarisk, då det är svårt att nå en bred överenskommelse mellan partierna på grund av skilda uppfattningar i sakfrågor. Arvodeskommitténs presidium rekommenderar att följande delar ses över:

- formerna för en fungerande beredning avseende kommunens arvodesbestämmelser,
- gränssnittet mot det politiska styrets inflytande,
- arvodesreglementet utifrån ett administrativt perspektiv,
- när i tiden arbetet med arvodesbestämmelserna ska pågå respektive avslutas.

Utifrån detta har kommunstyrelseförvaltningen sett över rådande arbetsformer och uppdrag. Kansliet har bedrivit utredningen inom förvaltningen. Jämförelse har gjorts med hur andra kommuner arbetar med arvoden. Följande kommuner har jämförts: Lidingö stad, Solna stad, Järfälla kommun, Upplands-Bro kommun, Täby kommun och Sollentuna kommun.

Arbete med arvodesbestämmelser i andra kommuner

I flertalet av kommunerna så finns det inte formaliserade arbetsformer för arvodeskommittén, eller arvodesberedningen som den också benämns i vissa kommuner. Hur och när arvodesbestämmelser ska beredas sker istället utifrån informella rutiner.

I andra kommuner har det likt Ekerö kommun upplevts problematiskt att arbeta med arvodesbestämmelser i samband med att det allmänna valet pågår. I Lidingö stad har en överenskommelse mellan partierna nyligen nåtts om att fullmäktige ska besluta om arvoden ”i god tid före valet” och i Järfälla kommun ska fullmäktige besluta om bestämmelserna tidig vår under valåret. I andra kommuner sammanträder kommittén i samband med valet, varpå fullmäktige beslutar i frågan. Så sker i exempelvis Täby kommun och Solna stad där kommittén bereder ett förslag inför ny mandatperiod, och där nya fullmäktige fattar beslut om bestämmelserna efter valet. I Sollentuna och Upplands-Bro kommun finns det inga fasta rutiner när deras kommitté ska redovisa sitt förslag. Senaste tillfället gjordes det efter valet.

Vad gäller sammansättningen är den inte reglerad i någon bestämmelse i de flesta kommuner. I Lidingö stad föregås fullmäktiges beslut om sammansättning av en diskussion mellan partierna; i dagsläget har alla partier i fullmäktige en ledamot representerad i sin arvodesberedning förutom det största partiet som har två ledamöter. I Solna kommun är alla partier förutom ett representerade i kommittén och de två största partierna har två representanter. I Sollentuna kommun grundar sig sammansättningen på en politisk överenskommelse; i den senaste arvodesberedningen fanns inte samtliga partier representerade utan bestod av en representant från samtliga majoritetspartier samt två representanter från oppositionen. I Upplands-Bro är inte sammansättningen heller reglerad, tidigare har kommittén bestått av en ledamot från varje parti. I Järfälla kommun har beredningen enligt praxis parlamentarisk sammansättning. I Täby kommun regleras sammansättningen i fullmäktiges arbetsordning där varje parti som är representerat i fullmäktige har varsin representant i arvodesberedningen.

Något som är lika i jämförda kommuner är att beslut om politisk organisation, så som exempelvis storlek på nämnder och antal kommunalråd, är separerade från beslut om ekonomiska bestämmelser. Med undantag för Upplands-Bro kommun ingår inte heller fördelning av politiska sekreterare i bestämmelserna hos någon av kommunerna, det är endast förtroendevaldas arvoden som berörs. Fördelning av politiska sekreterare beslutas istället i separat ärende.

Förslag till förändringar av arvodeskommitténs uppdrag och arbetsformer

För att tydliggöra att arvodeskommitténs uppdrag är av beredande karaktär och inte beslutande så föreslås att arvodeskommittén i Ekerö kommun istället benämns arvodesberedning. Då tydliggörs även att arvodesberedningen är en fullmäktigeberedning enligt kommunallagen 3 kap 2 §.

En beskrivning av arvodesberedningens uppdrag har lagts till för att tydliggöra uppdraget. Ett förtydligande av gränsen mellan arvodesberedningens uppdrag och beslut om politisk organisation har gjorts där det framgår att beredningens förslag ska behandla de övergripande principerna och belopp/nivåer för arvoden medan former för den politiska organisationen såsom storlek på nämnder, antal kommunalråd etc. beslutas separat, och är således inte en del av arvodesberedningens uppdrag. Detta ligger i linje för hur andra kommuner arbetar, där ärendet om arvodesbestämmelser separeras från ärendet om politisk organisation.

I dagsläget ingår bestämmelser om fördelning av och ersättning till politiska sekreterare i arvodesbestämmelserna. Förslag är att arvodesbestämmelserna, likt övriga kommuner i översynen, endast ska gälla förtroendevalda. Fördelning av och lön för politiska sekreterare som anställs av kommunen bör därmed strykas från arvodesbestämmelserna och inte vara en del av arvodesberedningens arbete, utan istället beslutas om i separat ärende.

Förslaget är även att tidigarelägga arvodesberedningens arbete så att beslut av fullmäktige sker i god tid före valet. Förslaget ska redovisas av arvodesberedningen senast våren innan allmänna val äger rum. Fullmäktige ska i sin tur besluta om de nya arvodesbestämmelserna under våren innan valet, att gälla från och med den nya mandatperioden.

Gällande sammansättningen så har förvaltningen jämfört olika förslag och landat i en bedömning att arvodesberedningen bör bestå av 1 ledamot och 1 ersättare från varje i fullmäktige representerat parti. Detta i kombination med tydliggöranden av arvodesberedningens uppdrag och dess beredande funktion bedöms som en tillräcklig avvägning för bred representation av fullmäktiges partier.

Val av ordförande och vice ordförande väljs i samband med att beredningen väljs i fullmäktige, vilket ligger i linje med hur övriga ordförandeposter beslutas. Val till arvodesberedningen föreslås äga rum i samband med ny mandatperiod när val till diverse andra uppdrag görs.

Angående frågan om arvodesreglementet utifrån ett administrativt perspektiv är detta något som arvodesberedningen bör titta på när de påbörjar sitt arbete, varav frågan inte utretts.

Förslaget har presenterats för partierna. Under arbetet har det framkommit synpunkter att det redan nu bör regleras vissa grunder för arvoden och den politiska organisationen, exempelvis total omfattning och antalet arvoderade förtroendevalda. Beslutsförslaget handlar om att reglera hur arvodesberedningen ska arbeta och dess uppdrag, medan synpunkterna handlar om att reglera olika sakfrågor. Förvaltningen gör därför bedömningen att det i dagsläget inte bör införas skarpa åtaganden för beredningen innan arbetet påbörjats. Beredningen får sedan arbeta med olika förslag för utformandet och hanteringen av arvoden.

Beslutet expedieras till

-

Daniel Liljekvist
Kanslichef