

## **Kommunstyrelsen**

Åsa Bergström  
Bygg- Och Miljöchef/stabschef  
asa.bergstrom@ekero.se

# **Underrättelse om bemötande av synpunkter - ansökan om terminalverksamhet inom Asknäs 1:301**

Dnr KS21/360

## **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott antar yttrande daterat 2022-04-12, beträffande NCC Industry ABs bemötande av synpunkter på ansökan om tillstånd till terminalverksamhet inom Asknäs 1:301 (Länsstyrelsens diarienummer 551-21220-2021).

## **Sammanfattning av ärendet**

Ekerö kommun mottog den 18 mars 2022 Länsstyrelsens underrättelse om NCC Industry ABs bemötande av synpunkter samt kompletterande handlingar. Bakgrunden är att NCC Industry AB ansöker hos länsstyrelsen Stockholm om tillstånd till terminalverksamhet inom fastigheten Asknäs 1:301. Ansökan avser tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken till terminalverksamhet innefattande uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning samt återvinning av icke-farligt avfall för byggnadsändamål inom fastigheten Asknäs 1:301. Kommunen mottog den 22 november 202 remiss avseende ansökan och lämnade den 15 februari 2022, KS § 1, yttrande över den. NCC Industri AB har bemött synpunkterna i särskild skrivelse samt kompletterat med en bullerutredning och en trafikutredning avseende en ny in- och utfart, med förtydligande om att den ska ingå som underlag i deras ansökan. Kommunen får nu möjlighet att lämna yttrande över NCC Industry ABs bemötande av synpunkter samt kompletterande handlingar senast den 5 april 2022, förlängd svarstid har beviljats till den 26 april 2022.

## **Beslutsunderlag**

Tjänsteutlåtande – Underrättelse om bemötande av synpunkter - ansökan om terminalverksamhet vid Asknäs 1:301, 2022-04-12

Yttrande - Underrättelse om bemötande av synpunkter - ansökan om terminalverksamhet vid Asknäs 1:301, 2022-04-12

PM "Effekten på trafiken", planeringsenheten, Stadsbyggnadsförvaltningen, 2020-03-31

Underrättelse om NCC Industry ABs bemötande av synpunkter och kompletterande handlingar - ansökan om terminalverksamhet vid Asknäs 1:301, Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation, 2022-03-18

Protokollsutdrag – Kommunstyrelsens yttrande, 2022-02-15 § 1

## **Ärendet**

NCC Industry AB ansöker hos länsstyrelsen Stockholm om tillstånd till terminalverksamhet inom fastigheten Asknäs 1:301. Ansökan avser tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken till terminalverksamhet innefattande uppställning av mobil kross- och sorteringsanläggning samt återvinning av icke-farligt avfall för byggnadsändamål inom fastigheten Asknäs 1:301.

Ekerö kommun mottog den 22 november 2021 remiss avseende ansökan och lämnade den 15 februari 2022, KS § 1, yttrande över densamma. Av yttrandet framgår bland annat att genomförandet av översiktsplanens intention för området inte bedöms vara aktuell inom den närmaste 10-årsperioden men att Kommunen ändå yrkar på att verksamheten ska ges tidsbegränsat tillstånd på 5 år med möjlig förlängning på 5 år. Med de förutsättningar som framgick i ansökan, om att tunga transporter till och från anläggningen fortsättningsvis skulle ske via Älvnäsvägen ut till Ekerövägen, lämnade Kommunen yttrande om att särskild uppmärksamhet och säkerhetshöjande åtgärder avseende transporter på Älvnäsvägen och Ekerövägen ska vidtas.

Den 18 mars 2022 mottog Kommunen Länsstyrelsens underrättelse om NCC Industry ABs bemötande av synpunkter samt kompletterande handlingar. NCC Industri AB har bemött synpunkterna i särskild skrivelse som är kompletterad med en bullerutredning samt en trafikutredning avseende en ny in- och utfart med förtydligande om att den ska ingå som underlag i deras ansökan. Underrättelsen är fördelad till Miljönämnden som ansvarig tillsynsmyndighet och till Kommunstyrelsen som ansvarig för planering, användning av mark- och vattenområden samt trafiksäkerhet. Kommunen har möjlighet att lämna yttrande över NCC Industry ABs bemötande av synpunkter samt kompletterande handlingar senast den 5 april 2022, förlängd svarstid har beviljats till den 26 april 2022.

Miljönämnden lämnar särskilt synpunkter på den miljöfarliga verksamheten och bullerutredningen. Kommunstyrelsen föreslås lämna synpunkter om tidsbegränsning av verksamheten och trafikutredningen.

I handläggning av detta ärende och internt samråd av underlagen har Stadsbyggnadsförvaltningens planeringsenhet, tekniska enhet, bygglovsenhet samt miljöenhet deltagit. Planeringsenheten har tagit fram ett särskilt PM angående effekter på trafiken.

### **Stadsbyggnadsförvaltningens granskning**

Stadsbyggnadsförvaltningen har tagit del av NCC Industry ABs (Bolaget) bemötande samt de kompletterande handlingarna.

Bolaget anger i bemötandet att ansökan omfattar ett tillstånd om 10 år med hänvisning till att det ska vara rimligt och möjligt att göra vissa investeringar samt att en tillståndsprocess är förenad med stora kostnader. Förvaltningen kan konstatera att tillståndsprocessen är startad frivilligt, verksamheten är enligt miljöbalken och dess följdlagstiftning inte tillståndspliktig, samt att vissa investeringar, bland annat en ny väg, redan vidtagits inom fastigheten. Tillståndet innebär inte en nyetablering, verksamheten har funnits på platsen under en lång tid tillbaka, varför tillståndet i praktiken innebär en förlängning av verksamheten. Av miljöbalken 16 kap 2§ framgår att tillstånd får ges för begränsad tid och, om inga särskilda föreskrifter meddelats, är det tillståndsmyndigheten som i det enskilda fallet avgör om ett tillstånd ska tidsbegränsas. Förvaltningen anser att lokaliseringen kan godtas på kort sikt, med hänvisning till samhällsbyggnadsutvecklingen i området, i anslutning till verksamheten ändras förutsättningarna för verksamheten. Ett samhälle i förändring kan tala för att den aktuella lokaliseringen, eller verksamheten i sig, på längre sikt inte är lämplig.

Förvaltningen konstaterar att trafikutredningen som bifogats som bilaga i Bolagets bemötande av synpunkter är daterad oktober 2020. Den har använts som underlag till deras ansökan, mars 2021, hos Trafikverket för att kunna använda en avstängd tillfart till en mindre grusparkering, före detta rastplats/utsiktsplats, direkt på Ekerövägen AB816. Rast-/utsiktsplatsen stängdes av för många år sedan på grund av att den nyttjades för att lämna skrotbilar och skräp. Kommunen har inte beretts tillfälle att lämna synpunkter på ansökan till Trafikverket.

Under februari 2022 har Trafikverket ansökt hos Länsstyrelsen om en lokal trafikföreskrift för stopplikt för den nya tillfarten. Under mars 2022 ansökte Bolaget hos Länsstyrelsen om en lokal trafikföreskrift med ändring av hastighetsbegränsningen på Ekerövägen från 70 till 50 km/t. Båda dessa ansökningar har Byggnadsnämnden fått som remiss att yttra sig över.

Av trafikutredningen framgår att det krävs 190 m fri sikt åt båda håll för att kunna säkerställa en trafiksäker lösning på en 70-väg. Vägsträckan vid tillfarten på Ekerövägen kallas "en raksträcka" (t.ex. Bemötande s.12 och Trafikutredning s.28) men i realiteten befinner den sig på insidan av en kurva med begränsade siktlinjer. På grund av att tillfarten ligger på insidan av en kurva föreligger stora svårigheter att säkerställa dessa siktlinjer.

De åtgärderna som nu föreslås i praktiken (stopplikt och hastighetssänkning) framkommer inte i trafikutredningen. Förvaltningen anser trafikutredningen vara otillräcklig som underlag till en bedömning av trafiken som följdverksamhet i tillståndsprocessen. Eftersom samråd kring tillståndsansökan inte tagit hänsyn till en alternativ trafikering har enbart synpunkter från boende vid Älvnäsvägen kommit in, därmed har boende vid Ekerövägen inte haft samma förutsättningar för att engageras i samrådsprocessen.

Stadsbyggnadsförvaltningen drar en annan slutsats än Bolagets redogörelse av alternativ in- och utfartsväg. Förvaltningen anser att trafikutredningen om en avlastning av Älvnäsvägen sker på bekostnad av en större belastning på en annan, redan tungt trafikerad väg. Det handlar inte om en avlastning utan om att flytta problemet till ett redan ansträngt läge. Förvaltningen anser att en tillfart för lastbilar på en tungtrafikerad statlig 70-väg kommer leda till mycket större olycksrisker än trafikering på en kommunal 40/60 väg med bara en bråkdel av trafikintensiteten. Lastbilstrafiken kommer att använda sträckan mellan Träkvistavallen och Sandudden med bebyggelse på båda sidor, vilket innebär en mycket större andel korsande trafik, inte minst av oskyddade trafikanter. Älvnäsvägen däremot har endast bebyggelse på en sida och därmed mycket mindre korsande trafik. Förutsättningarna för att kunna skapa en trafiksäker angöring av terminalverksamheten är därför betydligt bättre med en tillfart på Älvnäsvägen. Förvaltningen anser därmed att det är lämpligare att transporter till och från anläggningen fortsättningsvis sker via Älvnäsvägen ut till Ekerövägen. De är kommunala vägar, kommunen ansvarar för drift och underhåll och har dessutom rådighet att vidta hastighetssänkande åtgärder på Älvnäsvägen än på Ekerövägen.

Den sammanlagda bedömningen att en trafikering direkt på Ekerövägen kommer leda till en försämring av trafiksäkerheten sett över hela transportsystemet.

### **Stadsbyggnadsförvaltningens förslag till yttrande**

Stadsbyggnadsförvaltningen anser att tillståndet kan tidsbegränsas enligt tidigare yrkande om tillstånd på 5 år, med möjlig förlängning på 5 år. Tillståndet innebär inte en nyetablering, tillståndet innebär i praktiken en förlängning av verksamheten. Av miljöbalken 16 kap 2§ framgår att tillstånd får ges för begränsad tid och att det är tillståndsmyndigheten som i det enskilda fallet avgör om ett tillstånd ska tidsbegränsas. Förvaltningen anser att lokaliseringen kan godtas på kort sikt med hänvisning till samhällsbyggnadsutvecklingen i området. Ett samhälle i förändring kan tala för att den aktuella lokaliseringen, eller verksamheten i sig, på längre sikt inte är lämplig

Förvaltningen anser trafikutredningen vara otillräcklig som underlag till en bedömning av trafiken som följdverksamhet i tillståndsprocessen. Den nya aktuella in- och utfarten på Ekerövägen är direkt olämplig och ska inte få användas av Bolaget. Vägsträckan vid tillfarten på Ekerövägen kallas i trafikutredningen "en raksträcka" men i realiteten befinner den sig på insidan av en kurva med begränsade siktlinjer. Trafikutredningen om en avlastning av Älvnäsvägen sker på bekostnad av en större belastning på en annan, redan tungt trafikerad väg. Det handlar inte om en avlastning utan om att flytta problemet till ett redan ansträngt läge. Åtgärderna som nu föreslås i praktiken (stopplikt och hastighetssänkning) framkommer inte i trafikutredningen.

Förvaltningen anser att det är lämpligare att transporter till och från anläggningen fortsättningsvis sker via Älvnäsvägen ut till Ekerövägen alternativt att den nya vägen begränsas till infart från Ekerövägen (högersväng) och utfart sker till Älvnäsvägen samt att särskild uppmärksamhet och säkerhetshöjande åtgärder avseende transporter på Älvnäsvägen och Ekerövägen ska vidtas.

**Beslutet expedieras till**  
Stockholm@lansstyrelsen.se  
miljönämnden

Tommie Eriksson  
Miljö- och stadsbyggnadschef

Åsa Bergström  
Bygg- och miljöchef/Stabschef