



MN § 38

MOV.2022.15

Taxa för miljönämndens tillsyn inom miljöbalken 2023

Beslut

Miljönämnden beslutar i enlighet med Miljöenhetens förslag. Miljönämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att besluta följande:

1. Förslag till taxa för miljönämndens prövning och tillsyn inom miljöbalkens område fastställs.
2. Timavgiften för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område fastställs till 1 400 kronor.
3. Miljönämnden uppdras att besluta om avgift eller om nedsättning eller eftersänkande av avgift.
4. Miljönämnden uppdras att årligen räkna upp fasta avgifter och timavgiften med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för Kommunalverksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s hemsida i oktober månad.
5. Fastställa att taxa för miljönämndens prövning och tillsyn inom miljöbalkens område ska gälla från och med 1 januari 2023.

Särskilt yttrande

Johan Sundqvist (SD) inkommer med ett särskilt yttrande.

Deltar ej i beslut

Linda Svensson (MP) deltar inte i beslutet.

Elisabeth Palm (S) deltar inte i beslutet.

Barbro Olsberg (Ö) deltar inte i beslutet.

Ärendebeskrivning

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram en helt ny modell för taxa inom miljöbalkens område. Den behovsstyrda taxemodellen gör det möjligt för kommunerna att prioritera tillsyn där behovet är som störst.

Kommunernas tillsyn ska åstadkomma god miljö. För att detta ska uppnås är det viktigt att prioritera tillsyn där riskerna är störst. Den behovsstyrda taxemodellen ger kommunerna verktyg att bedöma vilket tillsynsbehov som finns för en viss verksamhet och tydligare koppla avgiften till behovet.

Den nya taxemodellen består av flera olika delar.

- 1: Taxebestämmelser, juridiskt underlag.



- 2: Bilaga 1, med avgiftsnivåer (avgifter för provning mm)
- 3: Bilaga 2. Verksamheter som föreslås ha fasta avgifter.
- 4: Bilaga 3: Verksamheter som föreslås ha timavgifter med planerade tillsynsintervall.
- 5: Bilaga 4: Verksamheter som föreslås ha timavgifter med sporadisk tillsyn.

Under ett års tid har miljösamverkan Stockholms län (MSL) arbetat med modellen för att hitta en samsyn i länet över hur mycket olika typer av verksamheter bör betala för avgift, både för tillsyn och i provnings och anmälningsärenden. Ex. en fotvårdare som bedriver verksamheter borde ha samma avgift oavsett vilken kommun den bedriver verksamhet inom eftersom behovet av tillsyn och vad vi ska kontrollera hos dessa verksamheter är detsamma överallt. Det kan finnas lokala skillnader inom vissa verksamheter p.g.a. känslig natur, vattenskyddsområden och dylikt.

Till skillnad från den tidigare taxemodellen (risk- och erfarenhetsbaserade modellen) som Ekerö kommun har använt sig av, har den nya behovsstyrda taxan fokus på övergripande processer och tillvägagångssätt, till exempel hur behovsutredning, tillsynsplanering och tillsynsfinansiering hör ihop.

Den nya behovsstyrda taxemodellen är:

Gemensam: Den kopplar samman statlig och kommunal taxekonstruktion

Integrerad: Den tar ett helhetsgrepp och kopplar tillsynsplanering med finansiering

Lika: Det är tillsynsbehovet som styr, den likriktar och ger färre valmöjligheter

Lättanvänd: Den är i Excel, följer statens angivna koder och kopplas till lagstiftningen

Annorlunda: Den innebär ett nytänk, är styrd, jämförbar och har viss flexibilitet.

I nya behovsstyrda taxemodellen är det tillsynsbehovet som styr taxan. Det finns en tydligare koppling till behovsutredningen. Riskbedömningen sker i behovsutredningen, inte i taxan. Det är det samlade tillsynsbehovet för branschen som ska bedömas. Tillsynsbehovet bör inte skilja sig åt beroende på om en bransch har kommunal eller statlig tillsynsmyndighet.

Tillsynsbehovet anges på branschnivå i bilaga 2 och 3

I bilaga 2 skapar kommunen sin taxa för branscher med årligt tillsynsbehov och fasta årliga avgifter. Här sker förskottsbetalning. Kommunens behovsutredning är ett viktigt underlag för att fylla i Excel bladet och skapa taxebilaga 2. I Ekerö kommun föreslås årlig avgift på flertalet verksamheter då det skapar en god planering och stabil budget för den tillsyn som kommunen har ansvar för att utföra.

Idag betalar huvudverksamheten 100 % årlig avgift och 25 % av årsavgiften för varje extra verksamhet som bedrivs på ett objekt. För de verksamheter som klassas in med timavgift så ska timavgift tas ut de gånger man bedriver tillsyn på just den verksamheten på objektet. Detta har varit väldigt svårt för verksamhetsutövarna att förstå. I stället föreslås att taxan för huvudbranschen på objektet justeras upp till 125 % av årsavgiften där det finns en eller fler delverksamheter, oavsett om



de klassas in med timavgift eller årsavgift. Detta för att tillsynsbehovet är större än huvudbranschens tillsynsbehov på grund av att det finns delverksamheter. Oavsett hur många extra verksamheter de har så betalar de 125 % av huvudbranschens årsavgift. Detta kommer vara lättare för verksamhetsutövarna att förstå och även lättare att förklara. Det finns även fortsättningsvis en möjlighet om nedsättning på objektsnivå om tillsynsbehovet i enskilda fallet är lägre än schablonen.

Det går också att tillfälligt höja avgiften om behovet för ett objekt har varit större än schablonen.

Taxebilaga 3 - timavgifter

Bilaga 3 skapas genom att fylla i tillsynsbehov för vissa branscher i excelbladet. För verksamheter i bilaga 3 sker betalningen genom timavgift. Kommunens behovsutredning är ett viktigt underlag för att fylla i excelbladet för bilaga 3.

I taxan finns också en bilaga som reglerar verksamheter med sporadiskt tillsynsbehov. Det är verksamheter som är inklassade att betala en timavgift efter genomförd tillsyn och där behovet av tillsyn är sporadiskt (mindre behov än vart tredje år eller tillsyn vid behov).

Timavgift

I taxan anges det antal timmar som beräknas åtgå för provning och tillsyn. För att få fram den avgift som ska betalas multipliceras antalet timmar med en timavgift. Timavgiften beräknas med hjälp av en modell framtagen av SKR. Den befintliga timavgiften är 1 289 kronor och den nya beräkningen landar i att avgiften ska vara 1 400 kronor.

Miljöenheten har under året gjort en uppdatering av beräkningen av timtaxan, eller handläggingskostnad per timme som det heter i SKR:s beräkningsmodell. Med hjälp av ekonomienheten har underlag för nämndens alla kostnader (löner, utbildning, utrustning, licenser, telefoni mm) tagits fram samt kostnader för lokaler, övergripande stöd från stadsbyggnadsförvaltningens stab, ekonomienheten, IT-support mm. Dessa uppgifter har lagts in i beräkningsmodellen. Beräkningen har utgått från 2021 års lönekostnader och för övriga kostnader utifrån en jämförelse över några år för att inte få en för stor påverkan från coronapandemin. Kostnaden per timme har sedan indexuppräknas från 2021 fram till 2023 i enlighet med gällande indexuppräknings, 3,2 % för 2022 och 5,8% för 2023.

Med befintlig bemanning på nio inspektörer hamnar timavgiften på drygt 1 500 kronor. I budgetprocessen har ett behov av utökning av ram för ytterligare två inspektörer framförts, i enlighet med behovsutredningen som visar på ett behov av cirka 14 inspektörer för att klara tillsynsbehovet. Om det identifierade behovet av utökning ges i budgetprocessen och antalet inspektörer på enheten därmed blir 11 stycken landar timavgiften på 1 400 kronor då de övergripande kostnaderna bärs av fler tillsynsbefattningar.

Som en jämförelse redovisas några kommuners timavgift inom miljöbalkens område för 2022 nedan, de flesta kommuner höjer dessa avgifter inför 2023.

Kommun	Timavgift 2022	Timavgift 2023, uppräknad med index
--------	----------------	-------------------------------------



		5,8
Järfälla	1 252 kr	1 325 kr
Sollentuna	1 428 kr	1 511 kr
Solna	1 396 kr	1 477 kr
Stockholms stad	1 260 kr	1 333 kr
Sundbyberg	1 264 kr	1 337 kr
Upplands-Väsby	1 329 kr	1 406 kr

Miljöenhetens bedömning

För att åstadkomma god miljö är det viktigt att prioritera tillsyn där riskerna är störst. Den behovsstyrda taxemodellen ger nämnden verktyg att bedöma vilket tillsynsbehov som finns för en viss verksamhet och tydligare koppla avgiften till behovet.

Den nya taxans utformning är även mer lättläst för alla parter och ger därmed en större förutsägbarhet för verksamhetsutövarna. Sett till nämndens beräknade intäkter ger uppbyggnaden av den nya taxan inte stor skillnad i intäkter, däremot är det fler verksamheter som får timavgifter istället för en fast årlig avgift. Detta ställer högre krav på planering för utförd tillsyn för att budgeterade intäkter ska uppfyllas.

Vad gäller storleken på timavgiften är förslaget 1 400 kronor, även om det förutsätter en utökning till 11 inspektörer. Förslag till timavgift kan inte invänta årets budgetprocess då en fastställd timavgift behöver gälla från 1 januari för att problem inte ska uppstå med beräkningen av de fasta årsavgifterna. För att inte riskera att överdebitera verksamhetsutövarna anser enheten att den lägre timavgiften är mest rimlig att föreslå.

Bilaga: Särskilt yttrande från Sverigedemokraterna

Expedieras till: Kommunstyrelsen



EKERÖ KOMMUN

Miljönämnden

Sammanträdesprotokoll
2022-09-27



Särskilt yttrande

Miljönämnden 2022-09-27

Ärende 7 – Taxor rörande insyn inom fyra verksamhetsområden

Vi noterar att uppräknigen av samtliga taxor bygger på ett procentuellt utfall om 5,8 procent inför 2023. Detta är rimligen en kraftig underskattning av kommande kostnadsutveckling som förvaltningen kommer att ha under 2023 och därmed täckningsgraden för det tillsynsarbete som kommer att läggas ned under kommande år.

Vi baserar vår oro på den skenande inflationen som i skrivande stund ligger på hela 9 procent. Rimligen borde en riskanalys göras kopplat till utformningen av storleken på samtliga dessa taxor utifrån den historiskt höga inflationstakten.

För Sverigedemokraterna Ekerö

Johan Sundqvist