

Karolina Nygren  
Utvecklingsledare  
08 124 57 236  
Karolina.Nygren@ekero.se

## Socialnämnden

### **Remissvar - Förslag till överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län**

Dnr SN17/91

#### **Förslag till beslut**

1. Socialnämnden fastställer yttrande 2017-08-28 avseende förslag till överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län.
2. Socialnämnden beslutar ge Socialnämndens ordförande i uppdrag att underteckna remissvaret.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunerna i Stockholms län (KSL) har skickat en remiss till länets kommuner om förslag till en överenskommelse avseende kostnadsansvar och samverkan vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i länet. Kontoret har tidigare besvarat en tjänstemannaremiss i ärendet.

Förslag till remissvar föreligger. Ekerö kommun ser i dagsläget inget behov av en överenskommelse mellan kommunerna i länet. Socialtjänstlagen anses ge tillräcklig grund då en enskild person vill flytta till annan kommun.

#### **Beslutsunderlag**

Remiss – Förslag till överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna, 2017-05-10

Remiss – Överenskommelse om bibehållet kostnadsansvar vid flyttning till särskilt boende mellan kommunerna i Stockholms län, 2017-04-05

Tjänsteutlåtande, 2017-08-28

Yttrande, 2017-08-28

#### **Ärendet**

KSL har tillsammans med en arbetsgrupp bestående av Botkyrka, Nacka, Solna, Stockholm och Vallentuna tagit fram ett förslag på en lokal överenskommelse som föreslås gälla då personer inom Stockholms län väljer att söka plats på särskilt boende i en annan kommun. Syftet med överenskommelsen är att kommunerna kan

köpa platser av varandra och att den placerande kommunen behåller ett långsiktigt betalningsansvar. Denna lösning föreslås som ett led i att klara den utbyggnad av särskilt boende som kommunerna står inför och också bidra till ökad valfrihet för de äldre.

### *Bakgrund*

Antalet äldre ökar i hela länet. Det ställer krav på kommunerna att ha en god framförhållning och planering för utbyggnaden av särskilda boendeenheter. Enligt socialtjänstlagen har en enskild person rätt att ansöka om särskilt boende i annan kommun enligt 2a kap 8 § SoL. Det innebär att den kommun som får ansökan ska behandla den som om den enskilde var bosatt i kommunen, d v s utreda, fatta beslut och ansvara för insatsen. Tidigare fanns en lokal överenskommelse i länet som innebar bibehållet ansvar för ursprungskommunen vid flytt till särskilt boende i annan kommun. Överenskommelsen upphörde vid årsskiftet 2013/14. Därefter har flera kommuner framfört behov om mer samarbete mellan kommunerna när äldre flyttar till särskilt boende i annan kommun än bosättningskommunen. Anledningen till önskemålet bottnar i svårigheten för kommunerna att vid varje tillfälle erbjuda optimalt med plats i särskilt boende. En överenskommelse med utökad samverkan skulle kunna bidra till en bättre balans mellan brist och överskott av platser.

En ytterligare orsak till att frågan om utökad samverkan väckts är svårigheterna för kommunerna att beräkna platsbehovet eftersom man inte vet hur många personer från andra kommuner som kommer att ansöka om boende i kommunen. De kommuner som satsar på profilboenden eller högkvalitativa boenden riskerar att få många ansökningar från andra kommuner till dessa boenden som är tänkta att tillgodose behov som finns hos egna kommuninvånare.

### *Förslag till överenskommelse*

Syftet med överenskommelsen ska vara att kommunerna kan köpa platser av varandra och den placerande kommunen behåller ett långsiktigt kostnadsansvar. Överenskommelsen innebär ett avsteg från ansvarsfördelningen som regleras i socialtjänstlagen. Enligt förslaget fattar utflyttningskommunen biståndsbeslut, samt behåller det långsiktiga ansvaret för såväl myndighetsutövning som kostnad så länge den enskilde har behov av insatsen. Aktuell inflyttningskommun förmedlar sedan en plats på samma villkor som om den sökande var kommuninvånare.

Enligt socialtjänstlagen finns idag möjlighet att begära överflyttning av ansvaret från utflyttningskommunen till inflyttningskommunen om den enskilde t ex väljer att folkbokföra sig i den nya inflyttningskommunen (2a kap 10 § SoL). Överenskommelsen innebär att denna möjlighet avtalas bort.

Även om förslaget till överenskommelse antas kvarstår möjligheten för den enskilde att istället välja att ansöka om särskilt boende i annan kommun enligt 2a kap 8 § SoL.

### *Socialkontorets synpunkter på förslaget*

Det finns en viss sannolikhet att efterfrågan om flytt mellan kommun ökar i och med överenskommelsen. Detta behöver analyseras vidare innan slutlig ställning till överenskommelsen kan tas. Om nybyggnation av särskilt boende i kommunen leder till att flera personer väljer att använda överenskommelsen skapas ytterligare

oförutsägbarhet i planeringen av vård- och omsorgsboenden. Förslaget ställer inte heller några krav på att varje kommun ska ha en god planering för utbyggnad av särskilt boende, vilket är en viktig punkt för att motverka att lediga platser i närliggande kommuner tillgodoser platsbehovet i en annan kommun.

Ersättningsmodellen i överenskommelsen innebär att utflyttningskommunen ersätter inflyttningskommunen enligt de avtal och interna överenskommelser som inflyttningskommunen har. Detta kan medföra ökade kostnader för utflyttningskommunen om kostnaderna per plats är högre än kostnaderna för kommunens egna platser.

Förslaget bedöms också kunna medföra en ökad arbetsbelastning för biståndshandläggarna. De då de får hantera allt fler individavtal med olika form. I de fall andra kommuner tillämpar nivågraderad ersättning måste biståndshandläggarna göra en nivåbedömning enligt inflyttningskommunens regler. Denna procedur skapar merarbete och krav på handläggning enligt andra riktlinjer än de som utflyttningskommunen tillämpar.

Vidare ansvarar utflyttningskommunen för individuppföljningen och fortsatt myndighetsutövning för de personer som flyttat. Inflyttningskommunen ansvarar dock för verksamhetsuppföljning/tillsyn av själva boendet, inklusive avvikelshantering och MAS. Ansvarsfördelningen kan medföra att det är svårare för utflyttningskommunen att följa upp ärenden samt att påverka vård- och omsorgen. Det innebär också att handläggarna behöver göra uppföljning på fler boendeenheter utanför kommunen vilket är tidskrävande.

En överenskommelse ger den enskilda två möjliga vägar att ansöka om särskilt boende i annan kommun. Antigen med stöd av socialtjänstlagen eller utifrån överenskommelsen. Det kan vara svårt att ta ställning till vilket tillvägagångssätt som är mest fördelaktigt för den enskilde, vilket också sätter handläggaren som ska informera om tillvägagångssätten i en svår position.

Sammantaget anser kontoret socialtjänstlagen även fortsättningsvis är tillräcklig grund då enskilda personer vill flytta till annan kommun.

### **Beslutet expedieras till**

STORSTHLM, KSL kommunerna i Stockholms län

Lena Burman Johansson  
Socialchef

Edda Tent Traoré  
Enhetschef enheten för äldre och  
personer med funktionsnedsättning

Karolina Nygren  
Utvecklingsledare