

Karolina Nygren
Utvecklingsledare
08 124 57 236
Karolina.Nygren@ekero.se

Socialnämnden

Uppdragsbeskrivning - utöka lagen om valfrihet till fler omsorgsverksamheter

Dnr SN18/85

Förslag till beslut

1. Socialnämnden fastställer ”Uppdragsbeskrivning – utredning om förutsättningar att införa valfrihetssystem enligt LOV för vård- och omsorgsboende”.
2. Socialnämnden ger socialchefen i uppdrag att upphandla en extern konsult för uppdragets utförande.

Sammanfattning av ärendet

Vid Socialnämndens sammanträde i juni fick socialkontoret i uppdrag att ta fram en uppdragsbeskrivning för en utredning av möjligheterna att utöka användandet av Lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV inom fler omsorgsverksamheter. Särskilt nämns vård- och omsorgsboende.

Förslag till uppdragsbeskrivning presenteras i ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, socialkontoret daterat 2018-10-29

Uppdragsbeskrivning – utredning om förutsättningar att införa valfrihetssystem enligt LOV för vård- och omsorgsboende, daterad 2018-10-24

Ärendet

Bakgrund

Vid Socialnämndens sammanträde i juni fick socialkontoret i uppdrag att ta fram en uppdragsbeskrivning för en utredning av möjligheterna att utöka användandet av Lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV inom fler omsorgsverksamheter. Särskilt nämns vård- och omsorgsboende.

Ekerö kommun införde valfrihetssystem enligt LOV 2010 för tjänsterna hemtjänst, ledsagar- och avlösarservice, medicinsk fotvård i särskilt boende och boendestöd.

2011 utökades valfrihetssystemet till att även omfatta familjerådgivning. Valet av tjänster föranleddes av en omfattande utredning som genomfördes av Socialnämnden bl a med stöd av konsulter från Ramböll. Förslagen i utredningen innebar sammanfattningsvis att s k enklare tjänster inom äldreomsorgen och omsorgen för personer med funktionsnedsättning, såsom hemtjänst och ledsagar- och avlösarservice, var särskilt väl anpassade för att ingå i valfrihetssystem. Skälen till dessa var bl a att volymerna inom dessa tjänster bedömes vara tillräckligt stor, att det bedömdes finnas ett stort intresse från marknaden att etablera sig inom dessa tjänster samt att tjänsterna är relativt enkla att kravställa i ett upphandlingsunderlag. Olika boendeformer såsom särskilt boende eller bostad med särskild service enligt LSS ansågs däremot vara mer avancerade i sitt tjänsteinnehåll varför införande av valfrihetssystem inte rekommenderades i detta skede.

2013 gjordes en ny värdering av möjligheten att införa LOV för bostad med särskild service enligt LSS och korttidstillsyn enligt LSS inför en ramavtalsupphandling avseende köp av externa platser. Då beslutades att fortsätta upphandla dessa insatser enligt LOU¹ eftersom tidplanen inte medgav den omfattande utredning som skulle krävas av bl a konsekvenser, marknadens intresse och kostnadsberäkningar. Vidare bedömdes att valfriheten inte skulle kunna garanteras utifrån att tjänster såsom boende bedöms vara avancerade och volymerna relativt låga.

Socialkontorets förslag till uppdragsbeskrivning

Under de senaste tio åren har användningen av LOV-lagstiftningen ökat i Sverige och Stockholms län. Ekerö kommun står inför stora utmaningar vad gäller utbyggnaden av äldreomsorgen med fokus på behovet av fler vård- och omsorgsboenden. Socialkontoret föreslår därför att kommande utredning av förutsättningar för utökandet av valfrihet enligt LOV i första hand fokuserar på förutsättningarna att införa valfrihetssystem för vård- och omsorgsboende. Vidare att utredningen redogör för vilka ytterligare tjänster som idag omfattas av valfrihetssystem i andra kommuner inom Stockholmsregionen. Utredningen ska även belysa om annan lagstiftning tillämpas för att åstadkomma samma sorts valfrihet som LOV-lagstiftningen.

Enligt uppdragsbeskrivningen ska utredningen belysa:

- Nuläge – kartläggning av vård- och omsorgsboende i Ekerö kommun idag, fördelning av platser, ersättning, ägar- och hyresförhållanden, volymer mm.
- Intresseanalys – hur ser intresset på marknaden ut för att ingå i ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboende i Ekerö kommun?
- Konsekvensanalys – vad kan införandet av LOV för vård- och omsorgsboende medföra för konsekvenser?

¹ Lag 2016:1145) om offentlig upphandling

- Riskanalys – vilka risker finns kopplade till införandet av LOV för vård- och omsorgsboende?
- Plan för fortsatt utredning – Om förutsättningar för införande av LOV för vård- och omsorgsboende bedöms finnas i Ekerö kommun, vilka delar måste då utredas särskilt inför införandet?
- Omvärldsanalys – Erfarenheter från andra kommuner som infört LOV för vård- och omsorgsboende. Omvärldsanalysen ska även omfatta vilka övriga tjänster och insatser som andra kommuner inom Stockholms län använder valfrihetssystem enligt LOV.
- Identifiera och beskriva om annan lagstiftning används inom andra kommuner för att åstadkomma valfrihet för medborgarna att välja utförare av beviljade insatser.

Utredningen ska delrapporteras till Socialnämnden i juni 2019 och slutrapport ska ske i september 2019.

Beslutet expedieras till
Socialkontoret

Lena Burman Johansson
Socialchef

Karolina Nygren
Utvecklingsledare