

An aerial photograph of a town, likely Ekerö, Sweden. The town features a dense cluster of buildings with red-tiled roofs, interspersed with green trees. A river flows through the town, and a bridge is visible on the right side. The background shows a large body of water and a forested landscape under a clear blue sky.

**Socialnämndens  
lokal försörjnings-  
prognos  
2023–2030**

## **Socialnämnden**

Mathias Elmersjö  
Utvecklingsledare  
mathias.elmersjo@ekero.se

# **Socialnämndens lokalförsörjningsprognos 2023–2030**

Dnr SN21/121

## **Inledning**

Socialnämnden är beroende av lokaler för att kunna genomföra sitt uppdrag så som det är angett i lagstiftning och kommunens mål. Idag förfogar socialnämnden över ett flertal olika typer av lokaler, både som hyresgäst hos kommunstyrelsen och Ekerö Bostäder samt hos privata fastighetsägare. Det gäller både speciellt inrättade typer av boenden för specifika målgrupper och vanliga bostäder i det ordinarie bostadsutbudet.

I takt med att Ekerö kommuns befolkning växer samt socialförvaltningens arbetsätt och metoder utvecklas behövs även planering gällande framtida behov av lokaler.

I detta PM görs en övergripande beskrivning över socialnämndens ansvar och prognoser över nämndens behov kommande år utifrån idag kända förutsättningar. Syftet är att ge ett långsiktigt perspektiv på dels olika typer av biståndsbedömda boenden samt behov av andra typer av lokalresurser.

## **Socialnämndens uppdrag**

Socialnämnden har i uppdrag att inrätta boenden för vilka beslut från myndigheten krävs för att kunna få tillgång till bostäderna och de tillhörande tjänsterna. Dessa typer av boenden är reglerade i lagstiftning och består företrädesvis av en kombination av bostäder och personalbundna tjänster. Exempel på detta är särskilda boenden för äldre, bostäder med särskild service enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt hem för vård eller boende (HVB) för ensamkommande barn.

Socialnämnden har vidare behov av att ordna bostäder till särskilda målgrupper i vissa fall. Då handlar det om bostäder inom det ordinarie bostadsbeståndet som nämnden hyr i första hand för att sedan hyra ut till enskilda.

Vidare har socialnämnden kommunfullmäktiges uppdrag att verkställa mottagandet av anvisade nyanlända vuxna och familjer. För detta ändamål behövs bostäder.



Slutligen har socialnämnden ansvaret för ensamkommande barn och unga i Ekerö kommun. Denna målgrupp placeras i första hand i HVB eller stödboenden, men kan vara i behov av olika stöd- eller träningsboenden efter ålder och uppehållstillstånd.

Finns inte tillgång till platser i egna boenden, HVB, bostäder m m i Ekerö kommun är nämnden skyldig att för alla målgrupper upphandla och köpa platser externt utanför Ekerö. Fördelen med detta är att kommunen inte behöver finansiera egna volymstyrda verksamheter. Nackdelen är att det medför högre genomsnittliga dygnskostnader att köpa platser externt och att det försvårar ett långsiktigt stöd.

## **Socialnämndens medverkan i planeringen**

Socialnämnden överlämnar underlag för behovsutvecklingen till kommunstyrelsen i budget- och verksamhetsplanering samt vid påkallade behov, exempelvis gällande framtida utbyggnation av särskilda boenden. Behovsprognosen ligger sedan till grund för kommunens arbete kring exploaterings- och detaljplaner. Exempel från de senaste åren är Roshagens serviceboende (kommunalt ägd mark och fastighet, privat utförare av verksamheten) och Söderströmsgården (kommunalt ägd mark såldes till privat anbudsgivare, kommunen hyr fastigheten).

För de ändamål som Söderströmsgården och Roshagens serviceboende fyller kan detta vara ett lämpligt tillvägagångssätt. Nackdelen med detta förfarande är att det kan innebära svårigheter för kommunens ledning att överblicka den långsiktiga planeringen samt om det finns andra behov som inte synliggörs i dagsläget. Exempelvis gällande socialnämndens behov vid exploatering av nya bostadsområden.

## **Befolkningsprognos**

Enligt kommunens befolkningsprognos för åren 2022–2030<sup>1</sup> kommer Ekerös befolkning att växa från ca 29 200 invånare vid ingången av 2023 till ca 33 800 invånare 2030 (se tabell 1).

- Barn och unga 0–18 år beräknas bli ca 1 100 fler fram till 2030.
- Åldersgruppen 19–64 år beräknas öka med ca 2 500 personer under perioden.
- Åldersgruppen 65+ väntas öka med närmare 1000 personer fram till 2030, varav drygt 600 personer inom gruppen 80+. Fram till år 2026 väntas den senare gruppen öka med ca 450 personer.

---

<sup>1</sup> WSP Sverige AB (2022) *Befolkningsprognos Ekerö kommun 2022–2030*



Tabell 1: Befolkningsprognos Ekerö kommun 2022–2030 baserat på åldersgrupper.

Ålder/År	2022	2024	2026	2028	2030	Ökning 2022-30
0–18	8 101	8 149	8 338	8 264	9 185	1 084 (13 %)
19–64	15 989	16 175	16 760	17 843	18 478	2 489 (16 %)
65–79	3 711	3 721	3 688	3 815	4 064	353 (10 %)
80+	1 410	1 654	1 864	1 986	2 042	632 (45 %)
<b>Totalt</b>	<b>29 214</b>	<b>29 698</b>	<b>30 651</b>	<b>31 765</b>	<b>33 767</b>	<b>4 553 (16 %)</b>

Kommunens befolkningsutveckling är ett centralt verktyg för planering inom socialtjänsten. Särskilt följs utvecklingen av antalet barn och unga samt antalet äldre.

Socialförvaltningen arbetar med kommunens samtliga invånare som målgrupp. Befolkningsutveckling innebär att fler människor kommer kontakta socialtjänsten för stöd, om andelen av befolkningen som är aktuella hos socialtjänsten inte minskar. I diagrammet nedan syns hur befolkningsutvecklingen beräknas se ut för olika åldersgrupper fram till 2030.

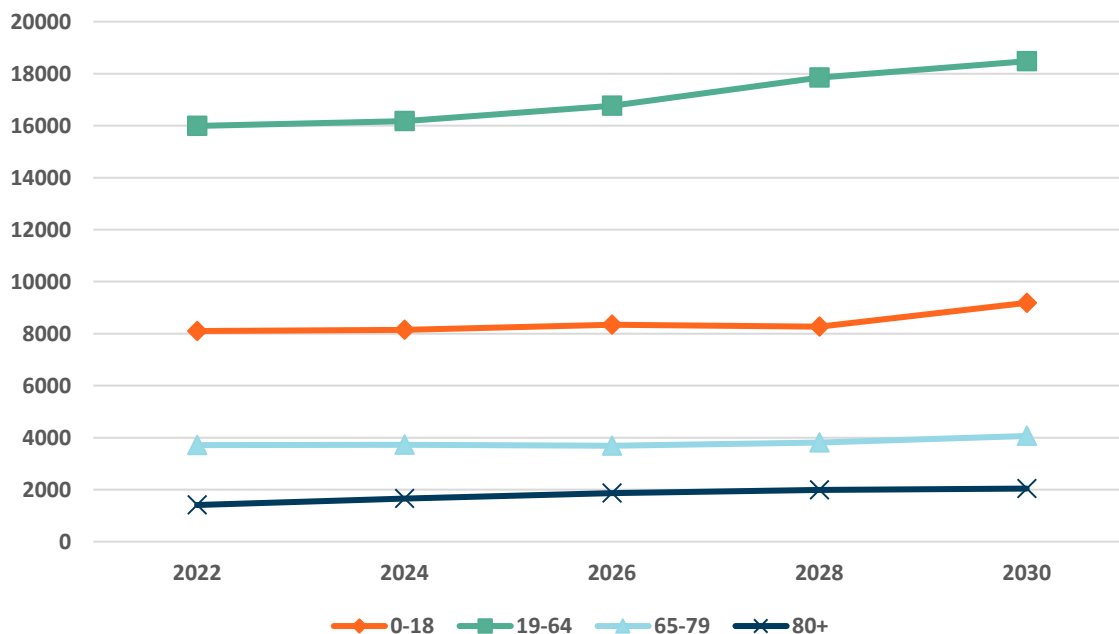


Diagram 1: Befolkningsutveckling Ekerö kommun 2022–2030 fördelat på åldersgrupper.



## Särskilt boende för äldre enligt SoL 5 kap § 5 – platsprognos

Äldre medborgare i Ekerö kommun som får stöd och insatser från socialtjänsten får i huvudsak hemtjänst och särskilt boende. Personer med behov av stöd med omvårdnad, tillsyn och service får som regel hemtjänst i första hand. För de som har omfattande behov kan särskilt boende erbjudas. För närvarande uppgår antalet mottagare av äldreomsorg till ca 550 personer<sup>2</sup>, varav 205 har beslut om särskilt boende. Av dessa bor i dagsläget 13 personer på boenden utanför kommunen, de flesta på olika typer av profilboenden som inte kan erbjudas inom kommunen.

### Särskilt boende för äldre SoL 5 kap § 5

Boenden med lägenheter samt gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med omfattande behov av vård, omsorg, service och tillsyn. Personen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Ekgården, Kullen, Söderströmsgården*

Ekerö kommun har för närvarande 3 särskilda boenden för äldre med sammanlagt 200 platser, varav 7 platser för korttidsvård. Därtill är ytterligare 20 platser redo att tas i drift under 2023 i så kallade paviljonger, i anslutning till Söderströmsgården i Stenhamra.

## Befolkningsprognos 65+

Under de kommande åren väntas antalet invånare över 65 år öka med knappt 1000 personer fram till 2030 (tabell 2). Den genomsnittliga ökningen är ca 200–300 personer vartannat år. Sammantaget väntas Ekerös befolkning över 65 år öka med ca 20% till 2030 jämfört med idag.

Tabell 2: Befolkningsprognos 65+ 2022–2030

Ålder/År	2022	2024	2026	2028	2030	Ökning 2022-2030
65–79	3 711	3 721	3 688	3 815	4 064	353 (10 %)
80–89	1 206	1 426	1 597	1 677	1 697	491 (41%)
90+	204	234	274	309	345	141 (69%)
<b>65+ totalt</b>	<b>5 121</b>	<b>5 381</b>	<b>5 559</b>	<b>5 801</b>	<b>6 106</b>	<b>985 (19%)</b>

<sup>2</sup> Exklusive brukare med enbart larm eller matleverans.



Störst utveckling väntas inom åldersgruppen 90+, som beräknas öka med närmare 70% mellan 2022–2030; från ca 200 personer till ca 350 personer.

Befolkningsutvecklingen i åldersgruppen 65–79 år väntas inte bli alls lika stor, utan för perioden 2022–2030 väntas en ökning med ca 350 personer i den gruppen (10%).

### Prognos särskilt boende för äldre

Åldersgruppen 80+ är ur planeringssynpunkt av stor vikt då sjuka personer 80 år eller äldre tenderar att stå för en betydande andel av äldreomsorgens resurser och i störst utsträckning vara i behov av platser i särskilt boende.

I Socialstyrelsens databas<sup>3</sup> återfinns uppgifter om hur stor andel av Ekerös äldre befolkning som bor på särskilt boende. Genomsnittet för åren (2017–2021)<sup>4</sup> var:

- 65–79 år: 1,7 %
- 80+ år: 16,9 %

Om denna andel är stabil över tid kommer ca 420 personer över 65 år att bo på särskilt boende 2030, varav ca 350 personer i åldersgruppen 80+. Trenden är dock nedåtgående, till stor del beroende på pandemiåren 2020 och 2021. Dessa siffror ger heller inte i övrigt en heltäckande bild av det framtida behovet då de inte tar hänsyn till förändringar över tid vad gäller exempelvis äldres hälsa och omsorgsinsatser.

Sådana faktorer beaktas emellertid i socialnämndens långtidsprognos<sup>5</sup> för platser i särskilt boende, som reviderades våren 2017 utifrån den då aktuella befolkningsprognosen och utfallet kring platsbehovet de föregående åren. Även den prognosen sträcker sig till 2030 och visar på att behovet av platser i särskilt boende kan väntas öka med ca 30–40 platser per vartannat år.

Tabell 3: Långtidsprognos platser i särskilt boende

	2018	2019	2020	2021	2022	2024	2026	2028	2030
Antal platser, långtidsprognos			210	220	235	271	300	323	339
Antal platser, budget	197,2	203	205	202	207				
Antal platser, utfall	198,8	209	202	203	202				
Nytt särskilt boende						x		x	

<sup>3</sup> <https://sdb.socialstyrelsen.se/ifa/ald/>

<sup>4</sup> Det saknas statistik för 2020 och 2021.

<sup>5</sup> Lagergren, Mårten (2017) "Reviderad prognos avseende behovet av äldreomsorg i Ekerö kommun".

Prognosen utgår ifrån antaganden om befolkningsutveckling och hur många inom olika åldersgrupper som hade plats på särskilt boende 2017. Antagandena ska inte tas som exakta utan visar den förväntade utvecklingen. Fram till början av 2020 följde behovsutvecklingen prognosen väl. I samband med covid- 19-pandemin sjönk emellertid behovet drastiskt, dels mot bakgrund av det verkställighetsstopp som infördes för särskilt boende initialt och dels på grund av minskat antal ansökningar om plats på särskilt boende. Senvåren 2021 började behovet öka igen men ökningstakten har varit långsammare än prognosen.

Pandemins långsiktiga konsekvenser vad gäller behovsbilden är idag svår att överblicka. I diagrammet nedan syns det beräknade behovet av SÄBO-platser i förhållande till den beräknade kapacitet som aktuella byggplaner förväntas generera (grön linje). Den mörkblå linjen visar behovet baserat på tidigare nämnda prognos (tabell 3). Den orangea linjen visar den faktiska utvecklingen fram till 2022 och sedan en framskrivning av nuvarande behov enbart baserat på befolkningsutvecklingen. Med hänsyn till utfallet för 2022 ser det faktiska behovet ut att understiga det prognosticerade även under de närmaste åren.

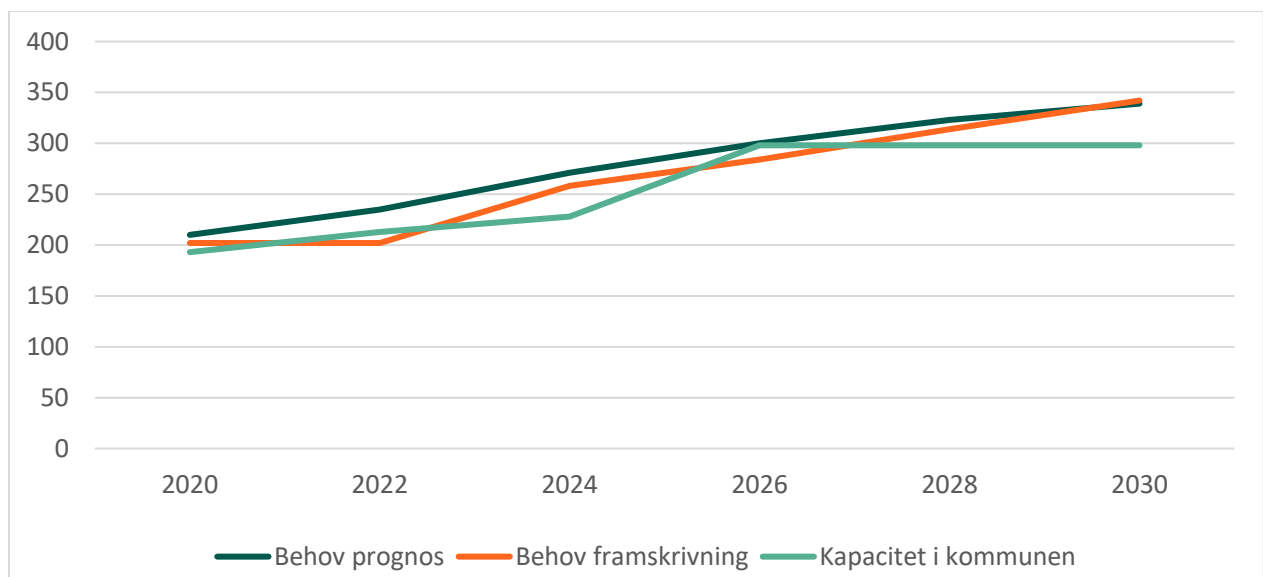


Diagram 2. Prognosticerat behov av platser SÄBO i förhållande till beräknad kapacitet

### Kapacitet

Kapaciteten vad gäller platser i särskilt boende bedöms för närvarande och för de närmaste åren som tillräcklig i förhållande till behovet.

Kommunfullmäktige fastställde i juni 2021 hyresavtal avseende ett särskilt boende inom ramen för exploateringen av Träkvista torg. Boendet kommer att ha 70 platser och beräknas vara färdigt för inflyttning under sista kvartalet 2025.

För den långsiktiga planeringen fram till 2030, vilken innefattar ytterligare ett vård- och omsorgsboende, har hittills nuvarande Tappsund 1:71 pekats ut som möjligt alternativ.

Parallellt med planeringen av ökad nettokapacitet pågår en process för att ersätta Ekgården, efter att Arbetsmiljöverket underkänt 35 av lägenheterna pga för litet arbetsutrymme runt säng och i badrum och genom föreläggande, vid vite om 1 mkr, förbjudit omsorgsarbete i dessa lägenheter. Från början gällde föreläggandet från januari 2021. Enligt den ursprungliga planen skulle alla lägenheter vara ombyggda till 2021. De nya lägenheterna visade sig dock bli för små för att en god boendekvalitet skulle kunna upprätthållas och ett förslag togs fram om att istället tillskapa ett nytt vård- och omsorgsboende på Tranholmen, till vilket Ekgårdens verksamhet sedan flyttas. Förslaget godkändes av kommunfullmäktige i juni 2020 och upphandling av hyresavtal för det nya boendet skedde under början av 2021. Sehlhall AB tilldelades kontraktet och gavs därmed möjlighet att förvärva fastigheten Närlunda 41:3 för uppförande av det nya boendet. På grund av att tilldelningen först överprövades (men sedan fastställdes av Förvaltningsrätten) och att bygglovsprocessen blev fördröjd är tillträdet nu beräknat till andra kvartalet 2025.

Kommundirektör och socialchef har vid två tillfällen tillskrivit Arbetsmiljöverket med hemställan om att framskjuta föreläggandets ikraftträdande. Arbetsmiljöverkets senaste beslut, i september 2022, innebar att föreläggandet skjuts fram till den 31 december 2025.

Processen att uppföra paviljonger i anslutning till Söderströmmsgården, vilka från början var tänkta som evakueringsboende under den tidigare planerade ombyggnationen av Ekgården, har fullföljts utifrån den behovsbild som var rådande när beslutet fattades. Genom dessa paviljonger kan det tillkommande behovet av platser i särskilt boende tillgodoses fram till dess att det nya vård- och omsorgsboendet i Träkvista står klart. På grund av tidigare nämnda behovsminskning har dock inte platserna i paviljongerna hittills behövt ianspråkta. Lokalerna har istället använts för bl a vaccinering av vårdpersonal under coronapandemin, evakueringsboende för flyktingar från Ukraina och till den öppna verksamheten för personer med kognitiv sjukdom, Café Tänkvärt. Bedömningen är att en avdelning om tio platser kommer att startas upp under 2023.





## Gruppboendestäder och serviceboendestäder enligt LSS § 9.9 – platsprognos

Insatser enligt LSS utgör en betydande del av socialnämndens budget, men berör relativt få personer. Enligt Socialstyrelsens statistik<sup>6</sup> hade 205 personer i Ekerö kommun insatser enligt LSS i oktober 2021.

LSS-insatser har en avgränsad målgrupp, definierad enligt LSS 3 personkretsar. För målgruppen är det främst två typer av boenden som socialnämnden är ansvarig för:

### Gruppboendestäder LSS § 9.9

Samlokaliserade enheter av 3–6 fullvärdiga bostäder med tillgång till allmänna gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med omfattande behov dygnet runt. Bostäderna ligger i direkt anslutning till gemensamhetsutrymmet. Personen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Skärviks gruppboende, Solbackens gruppboende, Svalans gruppboende*

### Serviceboendestäder LSS § 9.9

5–15 fullvärdiga bostäder med tillgång till allmänna gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen för personer med varierande behov dygnet runt. Bostäderna kan vara utspridda i ett grannskap, vanligt att det lokaliseras insprängt i flerbostadshus som ett trapphusboende. Personen hyr bostaden motsvarande som en hyresrätt.

*Exempel: Roshagens serviceboende, Ångbåtens serviceboende, Ekerö Serviceboende*

För närvarande finns 61 LSS-bostäder lokaliserade i Ekerö kommun, varav 5 st är gruppboenden med sammanlagt 21 lägenheter och 6 serviceboenden med sammanlagt 40 lägenheter. Därtill kommer Svalans gruppboende, med 5 lägenheter, att återöppna i början av 2023 efter en ombyggnation där bristande brandskydd åtgärdats.

### Prognos bostad med särskild service

När det gäller prognostisering av behovet av LSS-bostäder är befolkningsprognosen svår att använda, då det inte finns ett verktyg för uppskattning av LSS-personkretsar och antaganden om framtida behov av stöd. Den tillgängliga prognosen baseras på kunskap om enskilda genom bland annat andra insatser enligt LSS och samarbete med särskolan.

<sup>6</sup> Socialstyrelsen (2021) "Statistik om insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade 2021".

Denna modell innebär betydande osäkerheter. Därtill kan personer som flyttar till Ekerö och ansöker om LSS-insatser tillkomma. Prognoserna är alltså osäkra, vilket också syns i jämförelse mellan nämndens budget och bokslut för de senaste åren (tabell 4). I dagsläget bor en del personer med stora omvårdnadsbehov i servicebostad. Därför är det framförallt kapaciteten vad gäller gruppboväder som kommer att behöva utökas de kommande åren.

Tabell 4: Prognos bostad med särskild service LSS

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2026	2028	2030
Prognos, nya personer						3	3	3	2	2
Budget, årsplatser	105,5	104	105	103	101					
Antal platser utfall	103	100	98	92	92					
Ny gruppboväder (å 6 platser)								x	x	

Bedömningen är att det fram till år 2028 kommer att finnas behov av två nya gruppboväder i kommunen för att möjliggöra verkställighet av insatserna inom kommunen. För dessa ändamål pågår framtagande av ramprogram för bostad med särskild service.

### Lokaler för daglig verksamhet

Ca 120 personer i kommunen har insatsen daglig verksamhet inom ramen för LSS. Ekerö dagcenter (Insperia) står för utförandet av en stor del av dessa insatser. Verksamhetens lokaler blev under 2018 utdömda av brandsäkerhetsskäl och verksamheten har därför flyttat till tillfälliga lokaler. Innan år 2030 kommer det finnas behov av att ordna en långsiktig lokallösning för Insperia. Även vissa mindre lokaler som används för daglig verksamhet kommer att behöva bytas ut inom några år. Inom verksamhetsområde funktionsnedsättning undersöks just nu hur behovet av lokaler kan tillgodoses inom kommunens nuvarande bestånd och vilka tillkommande lokaler som kommer att behövas i framtiden.